16.04.98г. 61-гд

Об утверждении "Программы

социально-экономического

развития г.Саров на 1998-2000 годы"

Заслушав и обсудив доклад заместителя главы местного самоуправления Лаврова В.Л., городская Дума

**решила:**

1. "Программу социально-экономического развития г.Саров на 1998-2000 годы" **утвердить.**

2. Поручить городской Администрации:

2.1.Разработать проект федеральной "Программы социально-экономического развития г.Саров на 1998-2000 годы".

Срок - II квартал 1998г.

2.2. Разработать Положение о совете директоров.

Срок - до 01.06.98г.

3. Утвердить "План-график разработки мероприятий по выполнению городской "Программы социально-экономического развития г.Саров на 1998-2000 годы".

4. Контроль за исполнением данного решения возложить на первого заместителя председателя городской Думы Лимаренко В.И.

Приложения:

1) "Программа социально-экономического развития г.Саров на 1998-2000 годы".

2) "План-график разработки мероприятий по выполнению городской "Программы

социально-экономического развития г.Саров на 1998-2000 годы".

Председатель городской Думы А.Т.Амеличев

|  |  |
| --- | --- |
| УТВЕРЖДАЮ  Глава местного самоуправления | УТВЕРЖДЕНО  Решение городской Думы  от 16.04.98г. №61-гд |
| Г.З.Каратаев | А.Т.Амеличев |

ПРОГРАММА

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ г.САРОВ

на 1998-2000 годы

Саров

1998г.

Содержание

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | | | стр. |
| Паспорт Программы  Введение | | 3  6 |
| 1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами | | 6 |
| 2. Основные цели, задачи и сроки реализации Программы | | 8 |
| 3. Система программных мероприятий | | 9 |
| 3.1 Подпрограмма "Конверсия градообразующих предприятий" | 9 |
| 3.2 Подпрограмма "Создание научно - образовательного центра" | 11 |
| 3.3 Подпрограмма "Развитие инновационной деятельности и предпринимательства" | 13 |
| 3.4 Подпрограмма "Развитие социально - бытовой инфраструктуры и улучшение условий жизнедеятельности населения" | 14 |
| 3.5 Подпрограмма "Развитие систем жизнеобеспечения" | 17 |
| 3.6 Подпрограмма "Сохранение, реставрация и использование зданий и сооружений монастырского комплекса Саровская пустынь" | 20 |
| 3.7 Подпрограмма "Совершенствование физической защиты ЗАТО" г.Саров” | 21 |
| 3.8 Подпрограмма "Социальная защита работников градообразующих предприятий и населения города" | 23 |
| 4. Ресурсное обеспечение Программы | | 25 |
| 5. Механизм реализации Программы | | 27 |
| 6. Организация управления Программой и контроль за ходом ее реализации | | 30 |
| 7. Социально-экономическая эффективность Программы | | 31 |
| Приложение | | 33 |

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | «Программа социально-экономического развития г. Саров на 1998-2000 г.г.» |
| Дата принятия решения о разработке Программы, дата её утверждения (наименование и номер соответствующего нормативного акта) | Постановление Правительства Российской Федерации №762 от 28.06.96г. «Об утверждении Федеральной комплексной программы развития малых и средних городов Российской Федерации в условиях экономической реформы» |
| Государственный заказчик, директор Программы | Правительство Российской Федерации |
| Основные разработчики Программы | Нижегородский институт экономического развития, Органы местного самоуправления г.Саров, РФЯЦ-ВНИИЭФ, ЭМЗ «Авангард» |
| Цели и задачи Программы, важнейшие целевые показатели | Сохранение и развитие научно-технического, кадрового и образовательного потенциала ЗАТО г. Саров, создание условий для эффективного использования этого потенциала в целях обеспечения национальной безопасности страны |
| Сроки и этапы реализации Программы и Подпрограмм | Сроки реализации - 1998-2000 г.г. |
| Перечень Подпрограмм и основных мероприятий | 1. «Конверсия градообразующих предприятий»;  2. «Создание научно-образовательного центра»;  3.«Развитие инновационной деятельности и предпринимательства»;  4. «Развитие социально-бытовой инфраструктуры и улучшение условий жизнедеятельности населения»;  5. «Развитие систем жизнеобеспечения»;  6. «Сохранение, реставрация и использование зданий и сооружений монастырского комплекса Саровская пустынь»;  7. «Совершенствование физической защиты ЗАТО»;  8. «Социальная защита работников градообразующих предприятий и населения города»; |
| Исполнители Подпрограмм и основных мероприятий | 1. РФЯЦ-ВНИИЭФ, ЭМЗ «Авангард», ОАО "ВНИИЭФ-Конверсия", ОАО "Авангард-Конверсия", Фонд развития конверсионных производств;  2. Органы местного самоуправления г.Саров, Фонд социального развития;  3. Органы местного самоуправления г.Саров;  4. Органы местного самоуправления г.Саров, РФЯЦ-ВНИИЭФ  5. Органы местного самоуправления г.Саров  6. Органы местного самоуправления г.Саров   1. РФЯЦ-ВНИИЭФ, органы местного самоуправления г.Саров 2. Органы местного самоуправления г.Саров |
| Объёмы и источники финансирования Подпрограмм | 1. 300 млн. рублей, в том числе:  средства Инвестиционной зоны - 225 млн. руб.  Федеральный бюджет - 75 млн. руб.  2. 38.9 млн. руб., в том числе:  Местный бюджет - 18.9 млн. руб.  3. 120 млн. руб., в том числе:  Средства инвестиционной зоны - 45 млн. руб.,  Местный бюджет - 10 млн. руб.,  Прочие инвесторы - 65 млн. руб.  4. 499,5 млн. руб., в том числе:  Федеральный бюджет - 24 млн.руб.,  Местный бюджет - 290,5 млн. руб.,  Средства Инвестиционной зоны - 152,5 млн. руб.,  Кредиты банков - 15,0 млн. руб.,  Средства граждан - 17,5 млн. руб.  5. 590 млн. руб., в том числе:  Федеральный бюджет - 95 млн. руб.,  Местный бюджет - 495 млн. руб.  6. 59,8 млн. руб., в том числе:  Федеральный бюджет - 20 млн. руб.,  Местный бюджет - 39.8 млн. руб.  7. 86.4 млн. руб., в том числе:  Федеральный бюджет - 20 млн. руб.,  Местный бюджет - 58 млн. руб.,  Средства Инвестиционной зоны - 8,4 млн. руб.  8. 77.8 млн. руб., в том числе:  Федеральный бюджет- 42.8 млн. руб.  Местный бюджет - 30 млн. руб.  Средства Инвестиционной зоны - 5,0 млн. руб. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Программы | * сохранение созданного научно-производственного потенциала города; * переход к бездотационному развитию муниципального образования г.Саров; * улучшение состояния социально-бытовой инфраструктуры и условий жизнедеятельности населения; * создание благоприятного делового климата, способствующего привлечению инвестиций; * усиление региональных и межрегиональных интеграционных связей предприятий города.   Расчетные показатели :   1. Расчётный (среднегодовой) доход бюджета - 693,3 млн. руб., в том числе от Инвестиционной зоны - 130,0 млн. руб. 2. Бюджет развития (среднегодовой) - 296,3 млн. руб. 3. Сохранение и создание новых рабочих мест - свыше 5000 4. Средняя окупаемость проектов, финансируемых в рамках Программы - 2,5 - 3,5 года |
| Система организации контроля за исполнением Программы | Управление ходом реализации Программы осуществляют:   * органы местного самоуправления г.Саров; * руководители предприятий и учреждений; * дирекция ОАО «ВНИИЭФ-Конверсия»; * попечительские советы и дирекции фондов Инвестиционной зоны.   Общую координацию и контроль за ходом реализации Программы осуществляет Совет директоров г.Саров в составе:  - руководители органов местного самоуправления;  - дирекция РФЯЦ-ВНИИЭФ, ЭМЗ «Авангард»;  -председатель Совета директоров ОАО «ВНИИЭФ-Конверсия»;  - председатель Совета директоров ОАО "Авангард-Конверсия".  Финансовый контроль за расходованием инвестиционных средств осуществляется путём проведения ежегодного аудита. Контроль за расходованием бюджетных средств осуществляют ревизорская группа горфо, КРУ Минфина, Счётная палата Государственной Думы |

**Введение**

Разработка целевой Программы социально-экономического развития города Саров на 1998-2000 годы (далее именуется Программа) осуществлена в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июня 1996 года №762 “Об утверждении Федеральной комплексной программы развития малых и средних городов Российской Федерации в условиях экономической реформы“, предусматривающего подготовку в 1997-1998 годы отдельной подпрограммы “Развитие малых и средних закрытых административно-территориальных образований “ (п.2 Перечня мероприятий по обеспечению программы на 1997-1998 годы). Основанием для ее разработки также являются поручения и приказы по Минатому РФ от 4 ноября 1996г. №678, от 3 декабря 1996г. №25 – 10/88, от 28 ноября 1997г. №795.

Программа нацелена на сохранение и развитие научно-производственного и кадрового потенциала ЗАТО города Саров, повышение эффективности его использования в обеспечении оборонной и экономической безопасности страны, укрепление ресурсно- финансовой базы и в перспективе – переход к бездотационному развитию муниципального образования г.Саров. Предусмотренная в ней система программных мероприятий преимущественно направлена на решение проблем, требующих совместного решения на федеральном и городском (муниципальном) уровнях.

Особенностью Программы является ее ориентация не только на обеспечение социально-культурных потребностей населения, но и решение проблем конверсии градообразующих предприятий с использованием для этих целей имеющихся внутренних ресурсов.

Программа разработана в соответствии с порядком разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация. Данный порядок утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995г. №594.

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Город Саров по составу своей экономической базы, основу которой образуют Всероссийский научно-исследовательский институт экспериментальной физики (ВНИИЭФ) и электро-механический завод “Авангард”, является одним из ведущих федеральных оборонных ядерных центров страны. Созданный свыше полувека назад для проектирования отечественной атомной бомбы, он накопил научно-производственный и кадровый потенциал, позволивший решать сложнейшие научно-технические и промышленно-технологические задачи в области разработки, изготовления, испытания и сопровождения различных типов ядерного оружия.

Сегодня и в обозримой перспективе обладание Россией ядерным оружием остается важнейшим фактором, обеспечивающим безопасность страны. Поскольку ядерное оружие России сохранит свою исключительную роль в обороне на длительный период, стране предстоит сохранять и поддерживать нормальное функционирование своего оборонного ядерного комплекса. РФЯЦ-ВНИИЭФ был и остается важнейшим компонентом этого комплекса, развивающим науку о ядерном и термоядерном оружии, технологию его разработки. РФЯЦ-ВНИИЭФ также является исполнителем работ по повышению безопасности эксплуатации этого оружия.

В процессе многолетней деятельности по основной тематике учеными РФЯЦ- ВНИИЭФ разработаны уникальные технологии двойного назначения, значительная часть которых еще ждет своего применения. В последние годы здесь проводятся разработки в интересах ряда гражданских отраслей народного хозяйства, включая работы по безопасности ядерной энергетики, по заказам нефтяной и газовой промышленности, в области экологии, создания образцов медицинской техники, альтернативных источников энергии, компьютерной техники и микроэлектроники.

Вместе с тем, произошедшее по сравнению с 1990 годом снижение объёма работ по оборонной тематике в РФЯЦ-ВНИИЭФ и на заводе "Авангард" далеко не в полной мере возмещается наращиванием работ по гражданским направлениям. Происходит это, во-первых, из-за того, что бюджетное финансирование работ по конверсионной тематике ведётся в недостаточных объёмах, а во-вторых, из-за того, что платёжеспособный спрос на высокотехнологичные разработки остаётся в России на низком уровне. В результате не в полной мере используется накопленный научно-технический потенциал коллективов, существует постоянная угроза сокращения кадров и увольнения части сотрудников. Тревожит возможный всплеск безработицы в условиях ЗАТО с его крайне ограниченными возможностями трудоустройства специалистов, высвобождаемых с основных предприятий.

Положение усугубляется неритмичностью финансирования за выполненные работы по государственному оборонному заказу и хроническими задержками выплаты заработной платы.

Требуются существенные вложения из федерального бюджета на финансирование работ по проведению фундаментальных и прикладных исследований в РФЯЦ-ВНИИЭФ. Сохранение в дальнейшем низкого уровня финансирования таит в себе опасность деградации уникального научного потенциала. С учётом того, что, по оценкам экспертов, ёмкость мирового рынка фундаментальных идей и разработок в среднесрочной и долгосрочной перспективе определяется очень высоко, обеспечение базового уровня финансирования научных исследований и разработок для сохранения научного потенциала является необходимой основой закрепления России на рынке высоких технологий.

В условиях недостаточного и неритмичного государственного финансирования градообразующих предприятий остро встала проблема сохранения и воспроизводства высококвалифицированного кадрового потенциала, во многом определяющего настоящее и будущее базовых предприятий города.

Её решение осложняется, с одной стороны, отсутствием необходимых структур, содействующих трансформации рабочих мест, освоению и продвижению наукоемких технологий и технологий двойного назначения на рынок. С другой - сокращением бюджетных затрат на обеспечение социальной комфортности и престижности профессиональной деятельности.

Вследствие снижения социальной привлекательности и ухудшения условий жизнедеятельности города для работников научно-производственного комплекса сократился приток молодых специалистов из лучших вузов страны. Молодые жители города, получившие хорошее образование, как правило, не возвращаются в город в связи с низким уровнем оплаты труда и отсутствием перспектив на получение жилья. Время ожидания в очереди на получение квартиры за последние годы увеличилось более чем в два раза и составляет в настоящее время порядка 15 лет.

Назрела острая необходимость в строительстве, модернизации и реконструкции систем электро- и теплоснабжения, инженерных коммуникаций, сети дорог. Сегодня городские системы жизнеобеспечения выступают сдерживающим фактором развития города, поддержания безопасного функционирования размещенных в нем предприятий ядерно - производственного комплекса.

Ухудшается общее состояние здоровья населения. Показатели смертности более чем в 1,3 раза превышают показатели рождаемости. Отмечена повышенная смертность среди кадровых работников особо опасных производств. Отсутствие должного финансирования профилактических медицинских учреждений, связанных со своевременным выявлением последствий работы людей с особоопасными материалами, не способствует снижению риска возникновения непредвиденных ситуаций на градообразующих предприятиях. Современная ситуация характеризуется, с одной стороны, чрезвычайной насыщенностью города опасными видами деятельности, с другой стороны - высокой заболеваемостью населения и повышенной частотой врождённых аномалий у детей, ухудшением условий труда и учащением производственных аварий с ущербом для здоровья. В целях снижения опасности для населения необходимо решить задачи обнаружения, контроля, ограничения и устранения вредных и опасных факторов в области экологии и в условиях труда с учетом возможных аварийных ситуаций.

Для обеспечения экологической безопасности ЗАТО г.Саров предусмотрено финансирование работ в объёме 100 млн. руб. в соответствии с "Программой действий Минатома Российской Федерации по охране окружающей среды на период 1998 - 2000 г.г. с перспективой до 2005 г.".

В связи с изменением статуса города, значительным расширением международных контактов, экономических связей, развитием конверсионной деятельности при сохранении основных ядерно-опасных производств требуется существенное повышение эффективности системы общественной безопасности и физической защиты населения и территории ЗАТО г.Саров.

В настоящее время город начинает играть все более заметную роль в духовном и культурном возрождении России. Это связано с расположенным в нем памятником федерального значения - монастырским комплексом Саровская пустынь, подвижнической деятельностью преподобного Серафима Саровского (1759 - 1833 г.г.), одного из самых почитаемых святых русской православной церкви.

Роль и место Сарова, как территории сосредоточения объектов ведущего федерального центра ядерной безопасности и культурно-исторических памятников, во многом определяется состоянием и перспективами развития его экономической базы и восстановлением монастырского комплекса. В преддверии 2000-летия от рождества Христова остро встала проблема своевременной реализации принятых совместных решений Православной Церкви и Правительства РФ об освобождении храма Серафима Саровского и перевод размещенного в нем драматического театра в новое здание. Требуется целевое финансирование для того, чтобы в оставшиеся годы своевременно осуществить строительство нового здания театра и проведение необходимого капитального ремонта храма.

Решение всех этих проблем в современных условиях является невозможным без принятия специальных мер государственной поддержки и вызывает необходимость разработки самостоятельной федеральной целевой программы для города Сарова.

2. Основные цели, задачи и сроки реализации Программы

Основными целями программы являются: сохранение и развитие научно-технического, кадрового и образовательного потенциала ЗАТО г.Саров; создание условий для эффективного использования этого потенциала в интересах национальной безопасности России.

Для достижения поставленных целей необходимо решить в рамках отдельных, взаимосвязанных подпрограмм, следующие задачи:

* сохранение предприятий ядерного оружейного комплекса г.Саров для выполнения государственного оборонного заказа и целевых правительственных научно-технических программ;
* переориентация высвобождающихся научно-технических кадров и производственных мощностей градообразующих предприятий на доведение наукоемких технологий и разработок двойного назначения до рыночных требований;
* формирование инфраструктуры научно-технической и инновационной деятельности, отвечающей требованиям рыночной экономики;
* развитие базы подготовки высококвалифицированных научных и научно-технических кадров, а также специалистов по широкому кругу специальностей, отвечающих требованиям рыночной экономики;
* проведение реконструкции и модернизации объектов инженерно-транспортной инфраструктуры (федеральной и муниципальной форм собственности), сдерживающих социально-экономическое развитие города, для обеспечения устойчивого электро- и теплоснабжения, стабильности работы инженерных коммуникаций, безопасности транспортной системы с учетом повышенных требований к состоянию систем жизнеобеспечения города и градообразующих предприятий ядерно-оружейного комплекса;
* возрождение памятника исторического и культурного наследия общероссийского значения - монастырского комплекса Саровская пустынь;
* повышение социальной привлекательности города для работников ядерно-оружейного и научно- производственного комплекса, и, прежде всего, для молодых специалистов путем создания возможностей относительно быстрого приобретения жилья, развития системы услуг учреждений здравоохранения, образования, культуры и спорта;
* осуществление неотложных мероприятий по сохранению и поддержанию физической защиты территории ЗАТО г.Саров;
* обеспечение социальных гарантий работникам градообразующих предприятий и населению города.

Сроки реализации Программы: 1998- 2000 годы.

3. Система программных мероприятий

Целевая программа “Комплексное развитие закрытого административно-территориального образования г.Саров” (далее Программа) включает в себя ряд первоочередных подпрограмм, нацеленных на решение неотложных экономических и социальных проблем города на федеральном и местном уровнях.

3.1 Подпрограмма “Конверсия градообразующих предприятий”.

Основной целью Подпрограммы является сохранение и развитие научно-технического, технологического и кадрового потенциала комплекса РФЯЦ-ВНИИЭФ - ЭМЗ"Авангард" как одного из важнейших элементов системы национальной безопасности страны.

Общий спад экономики привел к сокращению бюджетного финансирования российских центров оборонной промышленности. Некоторые из них идут по пути конверсии и близки к полному переходу на выпуск продукции гражданского назначения.

Путь традиционно понимаемой конверсии для РФЯЦ-ВНИИЭФ и ЭМЗ "Авангард" сопряжен со значительными трудностями, так как не только их основная продукция, но и большинство созданных в институте и на заводе технологий оказываются под запретом в силу договора о нераспространении ядерного оружия и ядерных технологий.

В нынешней ситуации с учетом новых геополитических реалий для предприятий ядерно-оружейного комплекса развитие конверсионных производств невозможно без федерального финансирования. С целью оказания конкретной помощи градообразующим предприятиям в г.Саров внедрён механизм Инвестиционной зоны, который позволит обеспечить аккумулирование финансовых средств и привлечение инвестиций для создания конверсионных производств и рабочих мест на научно-технической базе ВНИИЭФ и ЭМЗ“Авангард”, доведения технологий и разработок двойного назначения до рыночных требований с последующим их внедрением, а также позволит развить научный, промышленный и сельскохозяйственный потенциалы Нижегородской области и других регионов России.

Подпрограмма строится на базе разрабатываемых в РФЯЦ-ВНИИЭФ и ЭМЗ«Авангард» программ их развития на 1998-2005 г.г., которые охватывают все аспекты основной деятельности, включая комплекс мероприятий по созданию социальных условий, обеспечивающих деятельность персонала.

Для обеспечения внедрения конверсионных разработок в промышленность создано предприятие “ВНИИЭФ – Конверсия”, одной из основных задач которого является организация работ по привлечению в Саров и аккумулированию финансовых средств для направления их на инвестиционные проекты.

Фонд развития конверсионных производств Инвестиционной зоны Сарова рассматривается как источник финансирования пяти целевых программ Фонда:

* развития самостоятельных хозрасчётных конверсионных производств;
* развития конверсионных производств ВНИИЭФ и обеспечения функционирования РФЯЦ-ВНИИЭФ;
* стимулирования международной научно-технической деятельности РФЯЦ-ВНИИЭФ;
* поддержки молодых учёных и специалистов РФЯЦ-ВНИИЭФ;
* поддержки научных разработок РФЯЦ-ВНИИЭФ.

В качестве эффективной помощи градообразующим предприятиям со стороны органов местного самоуправления г.Саров предполагается:

* предоставление налоговых льгот и отсрочек налоговых платежей;
* проведение комплекса мероприятий по частичному снятию с РФЯЦ-ВНИИЭФ и ЭМЗ"Авангард" экономической нагрузки путем передачи в ведение органов местного самоуправления учреждений социально-культурной сферы и объектов инженерной инфраструктуры, находящихся на балансе РФЯЦ-ВНИИЭФ и ЭМЗ“Авангард”;
* предоставление работникам градообразующих предприятий льготных ссуд на строительство и приобретение жилья, выделение им земельных участков под индивидуальное жилищное строительство и т.д.;
* обеспечение социальных гарантий работникам РФЯЦ-ВНИИЭФ и завода "Авангард";
* содействие подготовке и переподготовке кадров, освоению новых профессий и специальностей.

Общий объем затрат на Подпрограмму составит 300 млн. рублей. Перечень основных мероприятий Подпрограммы и объемы финансирования приведены в Таблице 3.1.

Таблица 3.1

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Затраты на Подпрограмму 3.1  “Конверсия градообразующих предприятий”  (тыс. руб.) | | | | | источник  финансирования | | |
| МЕРОПРИЯТИЕ | 1998 | 1999 | 2000 | ИТОГО | ФБ | ИЗС | МБ |
| Инвестиции в конверсионные проекты РФЯЦ-ВНИИЭФ и ЭМЗ "Авангард" | 75000 | 75000 | 75000 | 225000 |  | + |  |
| Финансирование наукоемких разработок | 25000 | 25000 | 25000 | 75000 | + |  |  |
| ВСЕГО | 100000 | 100000 | 100000 | 300000 | 75000 | 225000 | - |

**3.2 Подпрограмма “Создание научно-образовательного центра”**

Резкое сокращение в последние годы финансирования со стороны государства научных исследований и инновационных разработок, институциональные преобразования, произошедшие в отраслевых НИИ и КБ, привели к заметному снижению темпов технологического обновления практически во всех отраслях производства. Стало очевидным, что необходимы новые подходы и решения в организации и финансировании подготовки научно-технических кадров, а также прикладных научно-технических разработок, результатом которых должны стать востребуемые рынком высокие технологии.

В Сарове одной из организационных форм, способной эффективно интегрировать науку, образование и предпринимательство, может стать научно-образовательный центр общероссийского уровня. Такой центр, объединяя научный и образовательный потенциал ВНИИЭФ, Саровского физико-технического института (СарФТИ) и других образовательных учреждений города, нацеливается на решение следующих задач:

1. Подготовка и переподготовка кадров для РФЯЦ-ВНИИЭФ и для региона.
2. Развитие исследований, проводимых во ВНИИЭФ в области ядерной физики, физики высоких энергий, вычислительной математики, новых источников энергии и др.
3. Обеспечение тесного взаимодействия отраслевой науки с образовательным процессом в вузе.
4. Использование опытно-экспериментальной и приборной базы ВНИИЭФ для подготовки высококвалифицированных научных специалистов.
5. Формирование и поддержание информационной базы в области фундаментальных исследований в целях совершенствования учебного процесса и информационного обеспечения научных работников.
6. Организационное, правовое, финансовое содействие развитию наукоемкого предпринимательства путем создания элементов рыночной инфраструктуры для малого бизнеса, подготовка менеджеров, специалистов в области финансов, права, маркетинга, оказание консультаций предпринимателям в сфере бизнес-планирования, финансов, поиска информации, рекламы законченных разработок и т.п.

Реальность создания и успешного функционирования научно-образовательного центра основывается на целом ряде предпосылок, созданных в Сарове в предшествующие годы. К ним следует отнести:

* наличие сложившихся научных школ по различным направлениям в РФЯЦ-ВНИИЭФ. Это обстоятельство служит основой для сохранения и дальнейшего развития уровня подготовки научных и научно-педагогических кадров, привлечения талантливой молодёжи к участию в работе научных коллективов;
* высокий уровень школьного образования, наличие в городе технического лицея, медицинского училища, школы искусств, музыкальной и художественной школ, профессионально-творческого училища искусств;
* наличие в городе СарФТИ, который включает в себя политехникум и три факультета: информационных технологий и электроники, экономико-математический, специальный.

Институт имеет дневное и вечернее отделения, на которых обучается более 1200 студентов и аспирантов. 266 студентов обучается во входящем в единый образовательный комплекс СарФТИ политехникуме, и около 200 слушателей ежегодно обучается на курсах подготовки и переподготовки. Уникальным явлением для современной высшей школы России является созданный в 1992 - 1993 годах спецфакультет. В его состав входят 6 кафедр, возглавляемых ведущими учёными ВНИИЭФ. Каждая кафедра представляет соответствующую научную школу ядерного центра: прикладной математики, теоретической и экспериментальной физики, теоретической и прикладной механики и др. К учебному процессу в них привлечены 18 докторов наук и свыше 50 кандидатов наук.

Создание в городе научно-образовательного центра потребует реформы образовательной инфраструктуры города. Существующий в городе технический лицей (бывшее ГПТУ-19) предлагается включить в состав научно-образовательного центра. Вечерний политехникум, входящий в состав СарФТИ, должен быть преобразован в дневной колледж примерно на 1000 студентов. Потребность в кадрах со средним специальным образованием, особенно по экономико-правовым, юридическим, технологическим специальностям, достаточно велика. Эти учебные заведения в составе научно-образовательного центра образуют первые ступени профессионального образования.

Возникающая потребность в специалистах гуманитарных профессий предполагает создание наряду с существующим экономико-математическим факультетом и других. Тесное взаимодействие СарФТИ с университетами соседних регионов делают эту задачу выполнимой.

Таким образом, технический институт, каким сегодня является СарФТИ, будет постепенно преобразован в классический университет с численностью 3 - 4 тыс. студентов, большая часть которых будет приезжать на период обучения в Саров из других регионов.

К настоящему времени в РФЯЦ-ВНИИЭФ создана база совершенных, дорогостоящих, а подчас и уникальных экспериментальных установок. Благодаря сети спецкафедр появилась возможность использования этой базы в педагогическом процессе с целью широкого привлечения студентов, аспирантов к научно-исследовательской работе. С созданием научно-образовательного центра предполагается использование этой уникальной экспериментальной базы для прохождения практики и дипломного проектирования студентами как из ведущих вузов России, так и из-за рубежа, что создаст канал дополнительного финансирования научно-образовательного центра.

Однако, есть ряд факторов, сдерживающих дальнейшее развитие СарФТИ и создание научно-образовательного центра. Сегодня СарФТИ не имеет достаточных учебных площадей и социальной инфраструктуры, удовлетворяющей потребности студентов, аспирантов и преподавателей. Поэтому требуется построить общежитие квартирного типа для студентов и аспирантов, включающее социально-бытовой комплекс, а также построить учебно-лабораторный корпус и перепрофилировать одно из зданий школы под дополнительный учебно-лабораторный корпус.

Общий объем затрат на Подпрограмму составит 38,9 млн. рублей. Перечень основных мероприятий Подпрограммы и объемы финансирования приведены в Таблице 3.2.

Таблица 3.2

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Затраты на Подпрограмму 3.2  “Создание научно-образовательного центра”  (тыс. руб.) | | | | | источник  финансирования | | |
| МЕРОПРИЯТИЕ | 1998 | 1999 | 2000 | ИТОГО | ФБ | ИЗС | МБ |
| Передача СарФТИ здания по ул.Александровича,33 | --- | --- | --- | --- |  |  |  |
| Реконструкция здания по ул.Александровича,33 под аудиторный корпус | 900 | --- | --- | 900 |  |  | + |
| Строительство общежития квартирного типа пл. 6 тыс. кв. метров для студентов и аспирантов | --- | 15 000 | --- | 15 000 |  |  | + |
| Строительство учебно- лабораторного корпуса | - | - | 20000 | 20 000 | + |  |  |
| Капитальный ремонт здания школы | --- | 3 000 | --- | 3 000 |  |  | + |
| ВСЕГО | 900 | 18000 | 20000 | 38 900 | **20000** | - | 18900 |

**3.3 Подпрограмма “Развитие инновационной деятельности и предпринимательства”**

Становление новых субъектов рыночной экономики города является необходимым условием стабилизации высокого уровня занятости трудоспособного населения и появления дополнительных источников для пополнения бюджета города. В этих целях предполагается осуществление за счет средств Фонда социального развития (ФСР) и средств участников Инвестиционной зоны оказывать финансовую поддержку образуемым в городе новым предприятиям. Такая поддержка включает в себя: выделение кредитов из ФСР на развитие производств и создание рабочих мест, участие ФСР в уставном капитале вновь образуемых предприятий, предоставление гарантий ФСР под банковские кредиты предприятиям. Отбор проектов по созданию новых предприятий, претендующих на финансовую поддержку ФСР, необходимо проводить на конкурсной основе по критериям экономической и социальной эффективности.

Для успешного развития научно-технического потенциала города необходимо создание новых структур для инновационной деятельности, соответствующих требованиям рыночной экономики. Подобными структурами в странах с развитой рыночной экономикой являются финансовые, страховые и консалтинговые компании, научно-технические парки, технотеплицы, техноинкубаторы. Главная задача деятельности подобных структур состоит в том, чтобы превратить результаты научно-технических работ в новые конкурентоспособные товары и услуги, резко сократить инновационный цикл от идеи до товара.

В рамках формирования рыночной инфраструктуры в период до 2000 года предусматривается создать: дилинговый центр, аудиторскую компанию, бизнес-центр, инвестиционное агентство, страховую компанию, технологическую теплицу, технопарк, гостиничный комплекс для деловых людей и другие ее элементы. Для их функционирования важное значение будет иметь развитие систем информатизации и телекоммуникационной сети города.

Общий объем затрат на Подпрограмму составит 120 млн. рублей.

Перечень основных мероприятий Подпрограммы и объемы финансирования приведены в таблице 3.3.

Таблица 3.3

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Затраты на Подпрограмму 3.3  «Развитие инновационной деятельности» (тыс. руб.) | | | | | Источник  финансирования | | |
| Мероприятия | 1998 | 1999 | 2000 | итого | ФБ | ИЗС | МБ |
| 1. Оказание финансовой поддержки имеющимся и вновь организуемым в городе предприятиям | 30000 | 30000 | 40000 | 100000 |  | + | + |
| 2. Формирование и развитие рыночной инфраструктуры | 5000 | 5000 | 10000 | 20000 |  | + | + |
| Всего | 35000 | 35000 | 50000 | 120000 | - | 110000 | 10000 |

3.4 Подпрограмма “Развитие социально - бытовой инфраструктуры и улучшение условий жизнедеятельности населения”

На протяжении многих лет обустройство города, включающее в себя строительство жилья и объектов социально-бытовой инфраструктуры, было подчинено решению задачи создания необходимых условий жизнедеятельности населения. Благодаря этому высококвалифицированные специалисты сумели выполнить беспрецедентные по своей сложности и опасности работы по обеспечению национальной безопасности.

В городе был достигнут достаточно высокий уровень благоустройства жилищного фонда, технического оснащения улиц и дорог, обеспеченности объектами социально-бытовой инфраструктуры.

Изменение экономических и социальных условий в стране и уменьшение объемов бюджетного финансирования не могло не сказаться негативно на условиях жизнедеятельности населения.

Существующий жилой фонд не удовлетворяет потребностей населения в жилье. Возросло количество семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий. Среднее время ожидания в очереди за последние 7 лет увеличилось с 8 до 15 лет. Более того, пятая часть жилого фонда морально и физически устарела и требует значительных средств на реконструкцию и расселение граждан. Только с учетом этого ежегодная потребность в новом жилищном строительстве составляет 30-40 тыс.кв.м общей площади.

В ближайшие три года для расселения жителей ветхого муниципального жилого фонда необходимо построить 239 квартир общей площадью 12,3 тыс. кв. метров.

Органами местного самоуправления разработан новый подход к финансированию строительства жилья и объектов социально-бытового назначения, предусматривающий использование наряду с бюджетными средствами средств граждан, кредитных учреждений и средств инвестиционных фондов.

Такой подход позволит существенно улучшить социальную привлекательность города и снизить остроту жилищной проблемы. Начиная с 1998г., планируется увеличить объемы строительства в 2,5 раза по сравнению с 1997г.

Таким образом, снятие напряженности с жильем может быть решено лишь путем выделения в достаточных объемах внебюджетных средств долгосрочного кредитования покупки и строительства жилья и активизации операций с недвижимостью на вторичном рынке жилья. В период 1998 - 2000 годов планируется построить и ввести в эксплуатацию 116 тыс.кв.м жилья. В том числе 80 тыс.кв.м для продажи населению в кредит на срок 7-15 лет. Ежегодно возвращаемые кредитные средства, личные деньги граждан, средства банков и вложения местного бюджета обеспечат впредь ежегодный ввод жилой площади на территории города не менее 30 тысяч кв. метров.

Для реализации Подпрограммы в части жилищного строительства предусмотрено освоение на первом ее этапе (1998 – 2000 гг.) финансовых средств в размере 315,5 млн. рублей, в том числе из местного бюджета – 130,5 млн. рублей, прочих внебюджетных источников – 185 млн. рублей.

Для организации продажи жилья в кредит, а также для работы на вторичном рынке жилья организовано предприятие Агентство недвижимости. В целях стимулирования деятельности кредитных учреждений в части жилищного кредитования органами местного самоуправления приняты решения о льготировании этого вида деятельности.

Структура вводимого жилья будет постепенно меняться в направлении увеличения доли индивидуальных домов (табл. 3.4.1).

Таблица 3.4.1.

Структура строительства жилья (тыс.кв.м)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 1998 г. | 1999 г. | 2000 г. | ИТОГО |
| Многоэтажное | 28,9 | 30 | 27,1 | 86 |
| Индивидуальное | ----- | 12 | 18 | 30 |
| ВСЕГО | 28.9 | 42 | 45,1 | 116 |

К 2000 году объем вводимого индивидуального жилья составит 18% от общего объема вводимой жилой площади. Такая потребность в строительстве малоэтажного жилья стимулирует развитие прогрессивных строительных технологий. В связи с этим Фонд социального развития планирует направить часть средств на финансирование развития стройиндустрии малоэтажного строительства. Органами местного самоуправления приняты решения о льготировании этого вида деятельности.

Жилищное строительство предусматривает комплексную застройку микрорайонов с учетом объектов соцкультбыта. Подпрограммой предусматривается в этот период построить: школу, детский комбинат, культурно-спортивный комплекс, филиалы детской поликлиники, реабилитационного центра и школы искусств, всего на сумму 160 млн. рублей.

В области здравоохранения также накопились серьезные проблемы. Нарастает физический и моральный износ материально-технической базы медико-санитарных учреждений. По многим позициям они не оснащались современным оборудованием на протяжении последних семи лет.

Растет число страдающих психическими расстройствами среди работников градообразующих предприятий. Ухудшаются общие показатели здоровья населения. В результате растет естественная убыль населения.

Особенно высока смертность среди высококвалифицированного персонала особо опасных производств. В общем, складывающаяся ситуация с медицинским обслуживанием населения не способствует улучшению показателей здоровья как лиц, непосредственно занятых на производстве, так и городского населения и особенно детей в возрасте до 14 лет.

После принятия закона "О медицинском страховании граждан в Российской Федерации" (от 28 июня 1991 года) произошло с начала 1993 года поэтапное изменение источников финансирования городского здравоохранения. Осуществлен переход на бюджетно-страховой принцип финансирования. Изменилась форма собственности за счет передачи на баланс города медико-санитарных объектов градообразующих предприятий.

К настоящему времени сформировалось четыре основных источника финансирования здравоохранения:

* средства федерального бюджета на оказание дорогостоящих видов медицинского обслуживания;
* средства муниципального бюджета на финансирование социально-значимого здравоохранения и страхование неработающего населения;
* внебюджетные средства Фонда обязательного медицинского страхования;
* средства предприятий и граждан.

В структуре финансовых источников основная нагрузка падает на муниципальный бюджет, доля которого составляет порядка 61% с учетом платежей на неработающее население в Фонд обязательного медицинского страхования. Не смотря на незначительную долю федеральных средств, их поступление в ЦМСЧ-50 осуществляется крайне нерегулярно, что приводит к отвлечению средств других источников на выполнение целевых программ ФУ МБЭП при МЗ РФ (специализированная медицина).

В рамках Подпрограммы планируются затраты на развитие медицины по специальной целевой программе, а также оказание финансовой помощи ВНИИЭФ для окончания реконструкции поликлиники №2.

Всего на финансирование Подпрограммы планируется затратить 499,5 млн. рублей.

Перечень основных мероприятий Подпрограммы и объемы финансирования приведены в таблице 3.4.2.

Таблица 3.4.2.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Затраты на Подпрограмму 3.4  “Развитие социальной- бытовой инфраструктуры и улучшение условий жизнедеятельности населения”  (тыс. рублей ) | | | | | Источник  финансирования | | |
|  | 1998 | 1999 | 2000 | ИТОГО | ФБ | ИЗС | МБ |
| Объекты соцкультбыта | 63500 | 55000 | 65500 | 184000 |  |  |  |
| Школа | 900 | 8000 | 2000 | 10900 |  |  | + |
| Детский комбинат | 820 | 1000 | 2500 | 4300 |  |  | + |
| Филиал детской поликлиники | 890 | 3000 | 6000 | 9900 |  |  | + |
| Филиал школы искусств | 900 | 4000 | 2000 | 6900 |  |  | + |
| Культурно-спортивный комплекс | 40000 | 20000 | - | 60000 |  |  | + |
| Закупка медицинского оборудования по специальной целевой программе | 16000 | 12000 | 12000 | 40000 |  |  | + |
| Реконструкция поликлиники № 2 | - | - | 24000 | 24000 | + |  |  |
| Прочие затраты | 4000 | 7000 | 7000 | 18000 |  |  | + |
| Строительство жилья | 100000 | 100000 | 115500 | 315500 |  |  |  |
| ВСЕГО | 163500 | 155000 | 181000 | 499500 | **24000** | **185000** | **290500** |

3.5 Подпрограмма “Развитие систем жизнеобеспечения”

Ключевым условием развития города, безопасного функционирования размещенных в нем предприятий с опасными видами производств является устойчивое и эффективное функционирование инженерной инфраструктуры, включая системы электро- и теплоснабжения, водопровода и канализации, связи, транспортной сети автодорог и др. Инженерная инфраструктура ЗАТО г.Саров в перспективе должна развиваться в направлении совершенствования ее наиболее слабых и отсталых подсистем, с тем чтобы полностью обеспечить потребность предприятий и населения в ее услугах.

Тепло- и электроснабжение города и предприятий производится от единственной в городе ТЭЦ, входящей в состав ВНИИЭФ. Ее строительство велось очередями по мере роста числа подключаемых к ней потребителей. Первая очередь ТЭЦ - блок среднего давления - была введена в эксплуатацию в 1951 году, оснащена котлами и турбинами фирмы “Лаваль”. Вторая очередь - блок высокого давления - введена в 1964 году и оснащена отечественным оборудованием.

С расчетом на возрастающие в перспективе потребности города и предприятий в тепло- и электроэнергии в 1985 году было начато проектирование, а в 1987 году - строительство III очереди ТЭЦ в составе двух блоков "котел-турбина". Ввод их планировался в течение 1991-1992 годов. Однако в связи с резким сокращением централизованного финансирования этого объекта и нехватки собственных финансовых средств у ВНИИЭФ строительство III очереди до сих пор не закончено.

В настоящее время это привело к тому, что пиковые потребности города в электроэнергии на 20% покрываются из сетей АО “Нижновэнерго”, испытывающего, в свою очередь, недостаток генерирующих мощностей. К настоящему времени дефицит тепловой мощности составляет 28%, восполнить которую за счет внешних источников практически невозможно. Это приводит к снижению температуры внутри помещений в периоды резких похолоданий. Отсутствие резервных тепловых мощностей на ТЭЦ чревато тяжелыми последствиями для основных предприятий и жителей в случае аварийного выхода одного или двух котлов в период низких зимних температур.

Значителен износ подземных коммуникаций тепло- и электроснабжения, отдельные участки которых построены еще в пятидесятые годы. Часть из них в результате реконструкции города оказалась под покрытием дорог. Из-за хронического недоремонта за последние годы резко возросло количество разрывов на тепловых сетях. В настоящее время 60% теплосетей имеют 100% износ.

На завершение строительства третьей очереди ТЭЦ в рамках Подпрограммы планируется затратить 100 млн рублей.

Ввод мощностей III очереди ТЭЦ позволит не только обеспечить перспективные потребности саровчан в жилье, но и создать генерирующие мощности, способные обеспечить продажу электроэнергии в соседние районы.

Существующий городской водозабор, от которого осуществляется снабжение водой жилой застройки и предприятий, по мере роста города исчерпал свои резервные мощности. Кроме того, из-за приближения застройки к границам водозабора зона санитарной охраны скважин утратила свою роль, что чревато попаданием загрязнений в водоносный слой. Для ликвидации этой угрозы необходимо вывести из эксплуатации действующие водозаборные скважины и ввести новый водозабор. В результате проведённых проектно-изыскательских работ определено место для бурения новых водозаборных скважин. Работы по реконструкции существующего водозаборного узла и введённого в эксплуатацию нового помимо бурения и обустройства новых скважин предусматривают прокладку водовода к действующему водозабору, строительство на нем хлораторной станции и замену насосов на подаче воды потребителям.

На эти виды работ в рамках Подпрограммы планируется затратить 30 млн. рублей.

Устарела и требует коренной модернизации телефонная сеть города. Сегодня она включает в себя 5 городских автоматических телефонных станций (АТС) общей ёмкостью 32 тыс. номеров, которая полностью исчерпана.

Из-за слаборазвитой кабельной сети не удовлетворяются заявки жителей на установку телефонов в старой части города, построенной в 50-60-х годах, а вновь построенные дома остаются без телефонизации из-за отсутствия номеров на АТС. Положение осложняется тем, что АТС-1,7 по пр. Мира,6, введенная в 1964г., оснащена декадно-шаговыми искателями и полностью выработала свой ресурс.

В соответствии с Подпрограммой предстоит полностью заменить оборудование на АТС-1,7 и увеличить её ёмкость на 6 тыс. номеров; ввести в эксплуатацию современную АТС на ул. Курчатова,3 для подключения телефонов в районе новой застройки; увеличить ёмкость межстанционных кабелей связи путём прокладки оптоволоконной линии; заложить дополнительно до проектной ёмкости распределительные телефонные станции в 12, 14, 16 микрорайонах; развернуть станцию сотовой связи.

В связи с ростом в городе автотранспорта, в т.ч. в личном пользовании граждан, стала острой необходимостью реконструкция существующих и строительство новых дорог, связывающих город с соседними районами.

Подпрограммой предусматривается выполнить в предстоящие три года работы на основных магистралях города и подъездных дорогах к городу на общую сумму 160 млн. рублей.

Необходимость проведения этих работ диктуется и тем, что они являются основными путями эвакуации населения в случае крупной техногенной аварии на одном из предприятий города.

Планируется провести реконструкцию проезжей части по ул. Зернова, ограничить проезд по исторической части города, построить вторую трассу с Контрольным пунктом, дающую выход транспорту из города в прилегающие районы Нижегородской области, реконструировать Варламовское шоссе, обеспечивающее технологические перевозки спецгрузов ВНИИЭФ и выход в Мордовию .

Сохранение благоприятной окружающей среды и экологическая безопасность жителей г.Саров также являются важными целями Подпрограммы. Наличие на территории ЗАТО предприятий, работающих с особоопасными и вредными веществами неблагоприятно влияет на здоровье населения города и окружающую среду. Вызывают тревогу следующие экологические проблемы:

* загрязнение воздуха и почв стационарными и передвижными источниками выбросов в атмосферу;
* загрязнение природных водных объектов промышленными и ливневыми сточными водами;
* перегруженность свалки для складирования твёрдых бытовых отходов и проблема безопасности её содержания;
* перенасыщение имеющихся хранилищ радиоактивных отходов;
* отсутствие мощностей для утилизации, переработки твёрдых бытовых отходов;
* отсутствие системы контроля за состоянием окружающей среды в жилой части города.

Для решения перечисленных проблем необходимо проведение следующих природоохранных мероприятий:

* строительство городского полигона для утилизации промышленных и бытовых отходов;
* разработка системы утилизации отходов в ЗАТО г.Саров;
* проведение дополнительных мероприятий в промзонах по захоронению радиоактивных отходов;
* приобретение технических средств для очистки поверхностных водных объектов;
* строительство очистных сооружений для ливневых сточных вод;
* выполнение природоохранных мероприятий в процессе реконструкции ТЭЦ;
* проведение экологического мониторинга на территории ЗАТО г.Саров;
* разработка и реализация проектов, обеспечивающих экологическую безопасность населения города;
* организация системы наблюдений за состоянием окружающей природной среды на территории ЗАТО г.Саров.

Всего затраты на реализацию Подпрограммы планируются в размере 590 млн. рублей. Перечень основных мероприятий Подпрограммы и объемы финансирования приведены в таблице 3.5.

Таблица 3.5

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Затраты на Подпрограмму 3.5  “Развитие систем жизнеобеспечения” (тыс. рублей) | | | | | источник  финансирования | | |
| МЕРОПРИЯТИЕ | 1998 | 1999 | 2000 | ИТОГО | ФБ | ИЗС | МБ |
| Завершение строительства блока “котел-турбина” III очереди ТЭЦ | 24000 | 31000 | 45000 | 100000 | + |  | + |
| Реконструкция городского водозаборного узла | 8000 | 12000 | 10000 | 30000 |  |  | + |
| Реконструкция АТС-1,7 | 10000 | 20000 | 23000 | 53000 | + |  | + |
| Ввод АТС на ул.Курчатова | 7000 |  |  | 7000 |  |  | + |
| Замена межстанционных кабелей телеф. сетей на оптоволоконные | 5000 | - | - | 5000 |  |  | + |
| Строительство и реконструкция дорог | 48000 | 52000 | 60000 | 160000 |  |  | + |
| Приобретение дорожной техники и развитие базы по ремонту и содержанию дорог | 85000 | 10000 | 5000 | 100000 |  |  |  |
| Захоронение радиоактивных отходов | - | 15000 | 20000 | 35000 | + |  |  |
| Выполнение мероприятий по обеспечению экологической безопасности в ЗАТО г.Саров | 20000 | 40000 | 40000 | 100000 |  |  | + |
| ВСЕГО | 207000 | 180000 | 203000 | 590000 | 95000 | - | 495000 |

3.6 Подпрограмма "Сохранение, реставрация и использование зданий и сооружений монастырского комплекса Саровская пустынь"

Духовное возрождение города связаны с расположенным в нем монастырским комплексом Саровская пустынь и с именем преподобного Серафима Саровского.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 февраля 1995 года №176 "Об утверждении перечня объектов исторического и культурного наследия общероссийского значения" монастырский комплекс Саровская пустынь является памятником федерального значения.

В преддверии 2000-летия от рождества Христова было принято согласованное решение Русской Православной Церкви в лице митрополита Нижегородского и Арзамасского Николая и премьер-министра РФ о строительстве в городе Саров нового здания драматического театра, ныне расположенного в храме Серафима Саровского.

В соответствии с этим на строительство нового здания драматического театра предусмотрено поэтапное финансирование из средств федерального бюджета и бюджета Нижегородской области. Стоимость строительства нового здания театра составит примерно 64 млн. рублей.

Учитывая отсутствие средств на эти цели в областном бюджете, городская Дума совместно с администрацией г.Саров приняли решение о финансировании строительства на долевых началах (70% - из местного бюджета и 30% - из федерального бюджета) за счет использования механизма Инвестиционной зоны при условии своевременного обеспечения выделенных лимитов финансовыми ресурсами на федеральном уровне.

Однако строительство нового здания театра не решает полностью проблемы возрождения монастырского комплекса. Некоторые здания архитектурного комплекса Саровского монастыря находятся в аварийном состоянии, другие требуют ремонтных и реставрационных работ.

Кроме того, для освобождения здания необходимо строительство детской библиотеки, детской поликлиники и детской школы искусств, которые в настоящее время также располагаются в монастырском комплексе.

Реставрация монастырского комплекса требует восстановления природного ландшафта, очистки лесных массивов и пойм рек, ограничения водоохранных территорий, управления гидрологическим режимом рек и озёр.

Отмеченные факты указывают на сложность и высокую затратность проблемы, стоящей перед городскими органами власти. В этой связи оптимальным путем для сохранения, реставрации и восстановления монастырского комплекса является поэтапное освобождение его зданий от учреждений и предприятий и передача их русской православной церкви.

Поэтому уже в ближайшее время требуется принятие специальной федеральной программы "Сохранение, реставрация и использование зданий и сооружений монастырского комплекса Саровская пустынь". Программа должна быть рассчитана на несколько этапов. В результате будет сохранён архитектурный комплекс монастыря.

Общий объем финансирования по Подпрограмме составит 60 млн. рублей, в том числе: 20 млн. рублей за счет средств федерального бюджета и 40 млн. рублей за счет средств местного бюджета.

**Перечень основных мероприятий Подпрограммы и объемы финансирования приведены в таблице 3.6.**

Таблица 3.6

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Затраты на Подпрограмму 3.6  “Сохранение, реставрация и использование зданий и сооружений монастырского комплекса Саровская пустынь”, (тыс. рублей) | | | | | источник  финансирования | | |
| МЕРОПРИЯТИЕ | 1998 | 1999 | 2000 | ИТОГО | ФБ | ИСЗ | МБ |
| Освобождение храма и передача его церкви |  |  |  |  |  |  |  |
| Проектирование и строительство здания драматического театра | 6000 | 20000 | 30000 | 56000 | + |  | + |
| Реставрационные и другие работы по восстановлению всего монастырского комплекса Саровская пустынь | 785 | 1060 | 1980 | 3825 |  |  | + |
| ВСЕГО | 6785 | 21060 | 31980 | 59825 | 20000 | 39825 | |

3.7 Подпрограмма “Совершенствование физической защиты ЗАТО г.Саров”

Система обеспечения физической защиты города Саров создавалась в соответствии с требованиями нормативных актов, разработанных при создании ядерно-оружейного комплекса с учетом политической и социально-экономической обстановки того времени. В целом эта система безопасности до настоящего времени выполняла поставленные задачи.

Актуальность поддержания и совершенствования систем физической защиты ЗАТО сохраняется в связи с:

* обострением криминогенной обстановки в стране;
* возрастанием угрозы проведения террористических актов;
* выработкой эксплуатационного ресурса у 80% приборов и устройств в системе обнаружения несанкционированных действий;
* необходимостью замены до 80% инженерных средств защиты от нарушителя;
* расширением экономических и международных связей города и градообразующих предприятий.

Изменение социально-политического статуса города, расширение его международных и экономических связей при сохранении ядерно-опасных производств требует для обеспечения их безопасности и безопасного проживания граждан, а также для предотвращения возможных экологических катастроф существенного повышения эффективности системы физической защиты ЗАТО г.Саров.

Основной целью Подпрограммы является содействие обеспечению безопасного функционирования ЗАТО г.Саров.

Основными задачами Подпрограммы являются:

* повышение эффективности системы физической защиты периметра ЗАТО;
* совершенствование функционирования пропускной системы контрольно-пропускных пунктов (КПП) городской зоны за счёт внедрения автоматизированных систем допуска и доступа граждан на территорию ЗАТО г.Саров.

Общий объём финансирования по Подпрограмме составит 86,4 млн. рублей.

Перечень основных мероприятий Подпрограммы и объемы финансирования приведены в таблице 3.7.

Таблица 3.7

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Затраты на Подпрограмму 3.7  “Совершенствование физической защиты ЗАТО”.  (тыс. рублей) | | | | | источник  финансирования | | |
| МЕРОПРИЯТИЕ | 1998 | 1999 | 2000 | ИТОГО | ФБ | ИСЗ | МБ |
| Ремонт и замена 54 км периметра | 22000 | 20000 | 18000 | 60000 | + | + | + |
| Ремонт застав | 2500 | 2500 | 2000 | 7000 |  | + | + |
| Создание автоматизированного допуска на основе средств радиодоступа | 3000 | \_ | \_ | 3000 |  | + | + |
| Реконструкция КПП | 2600 | 2000 | 1500 | 6100 |  | + | + |
| Предотвращение террористических акций | 8200 | \_ | \_ | 8200 |  | + | + |
| Развитие базы в/ч МЧС | 2,1 | - | - | 2,1 |  | + | + |
| ВСЕГО | 40400 | 24500 | 21500 | 86400 | 20000 | 8400 | 58000 |

3.8 Подпрограмма "Социальная защита работников градообразующих предприятий и населения города"

Целью Подпрограммы является повышение социальной защищённости населения города.

Более чем полувековой период работы в особоопасных условиях с особоопасными материалами не мог не сказаться на состоянии здоровья и социальном самочувствии жителей ЗАТО. В городе проживает большое число специалистов, принимавших непосредственное участие в разработке, испытании и изготовлении ядерного оружия. Многие из них получили тяжёлые профессиональные заболевания и нуждаются в обеспечении особых условий проживания, питания, лечения. Город стареет. В городе появляется всё больше онкологических и инкурабельных больных.

Более 800 горожан принимали участие в ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС и, в соответствии с федеральными законами, имеют право на целый ряд дополнительных льгот, в том числе и по обеспечению жильём. Однако, Закон Российской Федерации № 179-Ф3 в этой части для жителей города практически не выполняется. Не выполняется и постановление Совета Министров Российской Федерации № 253 для жителей города, получивших лучевую болезнь.

Общая экономическая ситуация в стране резко ухудшила социальную защищённость жителей города. Зачастую бывшие ведущие сотрудники Федерального ядерного центра, много сделавшие для безопасности страны, выйдя на пенсию, влачат полунищенское существование. Ситуация усугубляется тем, что из-за моноориентации города на выполнение оборонного заказа у пенсионеров практически отсутствует возможность приработка.

Растёт число семей, в которых дети являются социально беспризорными.

В городе появились лица без определённого места жительства.

Часть проблем социальной защищённости разработчиков ядерного оружия может решить закон "О ядерном оружии", но он всё ещё находится на рассмотрении. Требует развития Закон "О ЗАТО" в части социальных гарантий в условиях значительного сокращения бюджетного финансирования градообразующих предприятий.

В качестве первоочередных мер, направленных на социальную защиту работников градообразующих предприятий и населения ЗАТО г.Саров, предусматриваются:

* создание условий для выполнения закона РФ №179-Ф3 для жителей города-ликвидаторов аварии на Чернобыльской АЭС в 1985-1987 г.г.;
* развитие материальной базы для обеспечения медицинских профилактических мероприятий по охране здоровья работников, занятых в производстве ядерного оружия;
* создание условий для выполнения постановления СМ РФ №253 для жителей города, получивших лучевую болезнь;
* реконструкция и капитальный ремонт профилактория;
* строительство социально-медицинского учреждения, сочетающего функции хосписа и палат сестринского ухода;
* создание дневного стационара для инкурабельных больных;
* создание приюта для социально беспризорных детей;
* создание центра временного пребывания граждан без определённого места жительства;
* развитие законодательной базы ЗАТО.

Общий объём финансирования по Подпрограмме составит 77,8 млн. рублей. Перечень основных мероприятий Подпрограммы и объёмы финансирования приведены в таблице 3.8.

Таблица 3.8

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Затраты на Подпрограмму 3.8  «Социальная защита работников градообразующих предприятий и населения города» (тыс. рублей ) | | | | | источник  финансирования | | |
| МЕРОПРИЯТИЕ | 1998 | 1999 | 2000 | ИТОГО | ФБ | ИСЗ | МБ |
| Строительство жилья для ликвидаторов чернобыльской аварии  (Закон РФ N179-ФЗ) | 3100 | 4500 | 4200 | 11800 | + |  |  |
| Приобретение оборудования для обеспечения профилактических мероприятий для работников особоопасных и вредных производств и жителей города | 1000 | 2000 | 2000 | 5000 |  | + |  |
| Выполнение Постановления СМ РФ № 253 для жителей города, получивших лучевую болезнь | 9330 | 9330 | 9340 | 28000 | + |  |  |
| Реконструкция профилактория ВНИИЭФ | - | 900 | 2100 | 3000 | + |  |  |
| Строительство медучреждения сестринского ухода с отделением хосписа | - | 5500 | 9500 | 15000 |  |  | + |
| Создание дневного стационара для инкурабельных больных | - | 1000 | 1000 | 2000 |  |  | + |
| Создание центра социальной помощи населению | - | 1000 | 1000 | 2000 |  |  | + |
| Создание приюта для социально беспризорных детей | 2000 | 3000 | - | 5000 |  |  | + |
| Создание Дома пожилых людей |  | 2000 | 2000 | 4000 |  |  | + |
| Создание центра временного пребывания лиц без определённого места жительства | - | 1000 | 1000 | 2000 |  |  | + |
| ВСЕГО | 15430 | 30230 | 32140 | 77800 | 42800 | 5000 | 30000 |

4. Ресурсное обеспечение программы

Финансовое обеспечение Программы осуществляется за счет средств:

* федерального бюджета;
* местного бюджета г.Саров;
* фондов Инвестиционной зоны:

- Фонда развития конверсионных производств,

- Фонда социального развития,

- Фонда укрепления правопорядка и безопасности;

* кредитных учреждений и их филиалов, расположенных в г.Саров;
* предприятий - участников Инвестиционной зоны г.Саров;
* внешних инвесторов.

Финансирование Программы “Сохранение и развитие комплекса РФЯЦ-ВНИИЭФ - ЭМЗ “Авангард”, как основного звена системы ядерной безопасности страны” обеспечивается за счет средств федерального бюджета.

Важнейшими условиями обеспечения финансирования Программы являются стабильность поступления денежных средств из федерального бюджета и гарантии сохранения Инвестиционной зоны на территории муниципального образования г.Саров.

Многоканальный характер финансирования Программы предполагает в качестве одного из источников финансирования ее мероприятий Федеральный бюджет. При этом предусматривается, что в рамках ежегодных процедур подготовки и рассмотрения бюджета города в Минфине РФ будет определяться объем субвенций, выделяемых городскому бюджету на финансирование той части мероприятий Программы, которая закреплена за Правительством РФ.

Главной особенностью Программы является ее комплексность. Эта особенность касается и источников финансирования, и различия форм собственности, и взаимной увязки Подпрограмм в части ресурсного обеспечения. В частности, неритмичность бюджетного финансирования градообразующих предприятий негативно влияет на формирование местного бюджета, который является в рамках Программы основным источником развития промышленной инфраструктуры и социально-экономического развития территории. Несвоевременный пуск в эксплуатацию инженерных сооружений не позволит решить социальные проблемы, главной из которых является жилищная. Отсутствие социальной привлекательности территории не позволит сохранить кадровый потенциал, составляющий основу высококвалифицированных трудовых ресурсов базовых предприятий.

До 1990 года территория города развивалась как единый научно-промышленный комплекс, что обеспечило в свое время комплексный, сбалансированный режим ресурсного обеспечения. В этой части Программа имеет хорошую основу для ее реализации.

Объём затрат на реализацию Программы и Подпрограмм, а также источники их финансирования приведены в таблице 4.1.

Таблица 4.1

Объем затрат на реализацию Программы

и Подпрограмм и источники их финансирования (в млн. рублей).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | 1998 г. | 1999 г. | 2000 г. | 1998- 2000 г.г. | % |
| Затраты по Программе - всего | 569 | 563,7 | 639,7 | 1772,4 | 100 |
| 1.Федеральный бюджет | 37,4 | 104,7 | 154,7 | 296,8 | 17 |
| 2.Местный бюджет г.Саров | 378,5 | 289,4 | 274,3 | 942,2 | 53 |
| 3.Фонды Инвестиционной зоны в том числе: | 128,1 | 143,6 | 164,2 | 435,9 | 25 |
| 3.1.Фонд развития конверсионных производств | 75 | 75 | 75 | 225 | 13 |
| 3.2.Фонд социального развития | 51 | 65,5 | 86 | 202,5 | 11 |
| 3.3.Фонд укрепления правопорядка и безопасности | 2,1 | 3,1 | 3,2 | 8,4 | 0 |
| 4.Кредитные учреждения и их филиалы, расположенные в г.Саров | 2 | 5 | 8 | 15 | 1 |
| 5.Средства граждан | 3 | 6 | 8,5 | 17,5 | 1 |
| 6.Прочие | 20 | 15 | 30 | 65 | 4 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 3.1.Затраты по Подпрограмме “Конверсия градообразующих предприятий” | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 300,0 | 100 |
| Фонд развития конверсионных производств | 75,0 | 75,0 | 75,0 | 225,0 | 75,0 |
| Федеральный бюджет | 25,0 | 25,0 | 25,0 | 75,0 | 25,0 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 3.2 Затраты по Подпрограмме «Развитие научно-образовательного центра» | 0,9 | 18 | 20 | 38,9 | 100 |
| Федеральный бюджет |  | 0 | 20 | 20 | 51 |
| Местный бюджет | 0,9 | 18 |  | 18,9 | 49 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 3.3 Затраты по Подпрограмме “Поддержка инновационной деятельности и предпринимательства“ | 35 | 35 | 50 | 120 | 100 |
| Фонд социального развития | 15 | 15 | 15 | 45 | 37.5 |
| Местный бюджет | - | 5 | 5 | 10 | 8.3 |
| Прочие инвесторы | 20 | 15 | 30 | 65 | 54.2 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 3.4 Затраты по Подпрограмме «Развитие социальной-бытовой инфраструктуры и улучшение условий жизнедеятельности населения» | 163,5 | 155 | 181 | 499,5 | 100 |
| Федеральный бюджет |  |  | 24 | 24 | 5 |
| Местный бюджет г.Саров | 123,5 | 95,5 | 71,5 | 290,5 | 58 |
| Кредиты»Фонда социального развития» | 35 | 48,5 | 69 | 152,5 | 31 |
| Кредиты банков | 2 | 5 | 8 | 15 | 3 |
| Средства граждан | 3 | 6 | 8,5 | 17,5 | 4 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 3.5 Затраты по Подпрограмме  “Развитие систем жизнеобеспечения” | 207 | 154 | 158 | 590 | 100 |
| Федеральный бюджет | - | 45 | 50 | 95 | 16 |
| Местный бюджет | 207 | 180 | 203 | 590 | 84 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 3.6 Затраты по Подпрограмме "Сохранение, реставрация и использование зданий и сооружений монастырского комплекса Саровская пустынь" | 6,8 | 21,0 | 32,0 | 59,8 | 100 |
| Федеральный бюджет | - | 10 | 10 | 20 | 33,7 |
| Местный бюджет | 6,8 | 11 | 22 | 39,8 | 66,3 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 3.7 Затраты по Подпрограмме “Совершенствование системы физической защиты ЗАТО г.Саров”. | 40,4 | 24,5 | 21,5 | 86,4 | 100 |
| Федеральный бюджет | - | 10 | 10 | 20 | 23,1 |
| Местный бюджет | 38,3 | 11,4 | 8,3 | 58 | 67,1 |
| Фонд укрепления правопорядка и безопасности | 2,1 | 3,1 | 3,2 | 8,4 | 9,8 |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 3.8 Подпрограмма “Социальная защита работников градообразующих предприятий и населения города” | 15,4 | 30,2 | 32,2 | 77,8 | 100 |
| Федеральный бюджет | 12,4 | 14,7 | 15,7 | 42,8 | 55,0 |
| Местный бюджет | 2,0 | 13,5 | 14,5 | 30,0 | 38,6 |
| Фонд социального развития | 1 | 2 | 2 | 5 | 6,4 |

**5. Механизм реализации Программы**

Механизм реализации Программы строится на основе действующего законодательства РФ, опираясь, прежде всего, на Законы РФ “Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ”, “О финансовых основах местного самоуправления в РФ”, “О закрытых административно-территориальных образованиях”, “Об основах налоговой системы в РФ”, “Об инвестиционном налоговом кредите”.

Опираясь на эти законы, органы местного самоуправления города Саров приняли решение о создании в г.Саров особого экономического режима - Инвестиционной зоны. Основной целью создания Инвестиционной зоны служит привлечение инвестиций и других финансовых средств для создания производств на научно-технологической базе ВНИИЭФ и завода “Авангард” в г.Саров и Нижегородском регионе. Все действия по созданию Инвестиционной зоны направлены на то, чтобы наилучшим образом объединить диверсификацию научно-производственной деятельности РФЯЦ-ВНИИЭФ с развитием научного, промышленного и сельскохозяйственного потенциала Нижегородской области.

В Инвестиционную зону, в соответствии с принятым городской Думой “Положением”, вошли те вновь образованные предприятия, которые изъявили готовность участвовать своими средствами в социально-экономическом развитии г.Саров. Участие осуществляется как путем перечисления части средств, полученных ими за счет предоставленных налоговых льгот, в специально образованные фонды (развития конверсионных производств, социального развития ЗАТО г.Саров, укрепления правопорядка и безопасности), так и прямым финансированием инвестиционных проектов, ориентированных на социально-экономическое развитие г.Саров и Нижегородской области.

Таким образом, Инвестиционная зона обладает следующими отличительными признаками.

1. 0рганизация фондов, которые реализуют специальные инвестиционные программы по организации новых предприятий на основе технологий РФЯЦ-ВНИИЭФ, а также осуществляют мероприятия по обеспечению социальных гарантий и гарантий безопасности.

2. 0рганизация для каждого предприятия конкретного плана инвестиционной деятельности на территории г. Саров и Нижегородской области. Этот план определяет вложение собственных средств в развитие технологий, новых предприятий.

Ключом к решению значительной части проблем должно стать создание конверсионных производств и развитие хозяйственной деятельности, не связанной с ядерной оборонной тематикой. Трактовка термина “конверсия”, применительно к условиям ЗАТО г.Саров, подразумевает развитие любой деятельности, не запрещенной законодательством, не связанной с оборонным заказом по сопровождению ядерного оружия.

Основным организующим звеном Инвестиционной зоны является ОАО “ВНИИЭФ- Конверсия”, созданное на основе совместного решения губернатора Нижегородской области и министра Российской Федерации по атомной энергии (см. приложение 1).

В соответствии с уставными документами основной целью создания предприятия ОАО “ВНИИЭФ-Конверсия” является реализация крупных научно-технических проектов на базе технологий РФЯЦ-ВНИИЭФ для создания новых производств (рабочих мест) во ВНИИЭФ, в ЗАТО г.Саров, в Нижегородской области.

Предприятие может строить свою структуру по принципу холдинга. По каждому направлению диверсификации научно-производственной деятельности РФЯЦ-ВНИИЭФ создается отдельное предприятие, в основном, в форме акционерного общества или общества с ограниченной ответственностью смешанной формы собственности, в том числе с участием физических лиц.

Между администрацией Нижегородской области и администрацией г.Саров заключено соглашение от 06.06.1997г., которое предусматривает особый порядок регистрации в Инвестиционной зоне предприятий, учредители которых зарегистрированы или проживают на территории Нижегородской области.

Для обеспечения реализации Программы планируется использовать в течение срока ее выполнения вышеописанные механизмы Инвестиционной зоны.

Для решения жилищной проблемы разработан механизм кредитования строительства и приобретения на вторичном рынке жилья, предусматривающий продажу жилья в рассрочку на 7 - 15 лет. В этом механизме планируется использовать денежные средства городского бюджета, граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, инвестиционных фондов и кредитных учреждений, деятельность которых стимулируется специальным решением городской Думы.

С целью создания благоприятных условий для развития стройиндустрии индивидуального жилищного строительства органы местного самоуправления стимулируют развитие этого вида деятельности, предоставляя предприятиям льготный налоговый режим.

На основе неэффективно использующихся объектов, относящихся к федеральной и муниципальной формам собственности, планируется организовать акционерные общества с эффективным собственником. Механизм акционирования будет использоваться для повышения эффективности использования основных средств, увеличения налоговой базы города и создания рабочих мест для работников, высвобождающихся на основных предприятиях в результате сокращения оборонного заказа.

Для технического оснащения и перевооружения предприятий планируется использовать механизмы лизинга и конкурсного распределения инвестиционных ресурсов. Конкурсный механизм также будет использоваться при распределении муниципальных заказов на строительство и приобретение оборудования и механизмов.

Управление ходом реализации задач и мероприятий Программы должны осуществлять действующие и вновь созданные в рамках Инвестиционной зоны органы управления:

* городская Дума;
* администрация города;
* попечительские советы и дирекции фондов Инвестиционной зоны;
* дирекция ОАО “ВНИИИЭФ- Конверсия”, ОАО «Авангард- Конверсия»;
* руководители предприятий и учреждений, принимающие участие в выполнении Программы.

При этом каждый из этих органов управления действует в рамках своих уставных полномочий и сфере ответственности, определенной мероприятиями Программы.

Выбор приоритетов в исполнении и финансировании мероприятий Программы, а также общую координацию действий исполнителей и органов управления предлагается возложить на Совет директоров г.Саров в составе председателя городской Думы, главы местного самоуправления, директора РФЯЦ-ВНИИЭФ, генерального директора завода “Авангард” и председателя Совета директоров ОАО “ВНИИЭФ-Конверсия”. С этой целью Совет директоров ежегодно утверждает комплексный план работ по выполнению Программы и контролирует ход его выполнения.

Финансовый контроль за расходованием средств фондов будет осуществляться путем проведения ежегодного аудита по каждому фонду. Контроль за расходованием бюджетных средств на выполнение мероприятий Программы будет проводиться в ныне действующем порядке органами финансового контроля: ревизорской группой горфо, КРУ Минфина, Счетной палатой.

Предусмотренные механизмы реализации Программы направлены на создание благоприятных условий для всех участников ее выполнения и создают условия мобилизации имеющихся ресурсов. Такой механизм реализации Программы позволит не только обеспечить устойчивость городского бюджета, проводить активную инвестиционную политику в конверсионном направлении, решать социальные проблемы города, но и снизить нагрузку на федеральный бюджет, что не менее важно.

6. Организация управления Программой и контроль за ходом ее реализации

Статус Программы и многопрофильность решаемых ею задач являются основанием для создания самостоятельного органа, руководящего процессом ее управления и реализации, - Совета директоров. Состав Совета директоров определяется характером решаемых задач, необходимостью коллегиальной проработки решений и согласования интересов всех задействованных в Программе сторон. Состав дирекции Программы формируется из числа ответственных работников федеральных и местных органов власти, в ведении которых находится рассмотрение основных вопросов Программы.

Совет директоров организует разработку и реализацию механизма выполнения Программы, устанавливает приоритеты финансирования ее подпрограмм и мероприятий, координирует исполнение отдельных подпрограмм. Дирекцию Программы возглавляет председатель Совета директоров.

Общее и текущее руководство реализацией Подпрограмм осуществляют:

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Подпрограмма “Конверсия градообразующих предприятий” | дирекции РФЯЦ-ВНИИЭФ и ЭМЗ “Авангард”  дирекции ОАО “ВНИИЭФ-Конверсия”, ОАО “Авангард-Конверсия” |
| 2. Подпрограмма “Создание научно – образовательного центра” | администрация г.Саров  Фонд социального развития |
| 3. Подпрограмма “Поддержка инновационной деятельности и предпринимательства” | администрация г.Саров |
| 4. Подпрограмма “Развитие социально-бытовой инфраструктуры и улучшение условий жизнедеятельности населения” | городская Дума и  администрация г.Саров  дирекция РФЯЦ-ВНИИЭФ |
| 5. Подпрограмма “Развитие систем жизнеобеспечения” | администрация г.Саров |
| 6. Подпрограмма “Сохранение, реставрация и использование зданий и сооружений монастырского комплекса Саровская пустынь” | администрация г.Саров |
| 7. Подпрограмма “Совершенствование системы физической защиты ЗАТО г.Саров” | дирекция РФЯЦ-ВНИИЭФ  администрация г.Саров |
| 8. Подпрограмма “Социальная защита работников  **градообразующих предприятий и населения города”** | администрация г.Саров |

В процессе реализации Программы обеспечивается соответствующее участие всех региональных организаций, которые способны оказать содействие и помощь при выполнении программных заданий, независимо от форм собственности и подчинённости. Органы управления Подпрограммами не нарушают сложившихся взаимоотношений в устоявшихся линейно-функциональных структурах. Каждая из них получает дополнительные обязанности и права применительно к задачам целевой Программы.

**7. Социально-экономическая эффективность Программы**

Выполнение Программы “Социально-экономическое развитие г.Саров на 1998 - 2000 г.г.” позволит создать правовые, экономические и организационные условия для укрепления доходной базы городского бюджета.

В среднем за год на период действия Программы ожидается поступление доходов бюджета в размере 693,3 млн. руб., что позволит направить на текущие расходы и формирование бюджета развития 423,7 и 296,3 млн. руб. соответственно (табл.7.1).

Важнейшим элементом формирования доходной части бюджета является поступление налогов и платежей от предприятий Инвестиционной зоны. Значительная часть прибыли от функционирования Инвестиционной зоны (в соответствии с намеченным порядком организации финансирования Программы) будет направлена на финансирование строительства объектов социально-бытовой инфраструктуры и систем жизнеобеспечения.

Будет построено более 116 тыс.кв.м жилой площади, получит дальнейшее развитие инженерная инфраструктура, улучшится состояние транспортных коммуникаций, получат развитие современные виды связи, будут созданы условия для расширенного воспроизводства и эффективного использования научного и кадрового потенциала города. Реставрация монастырского комплекса Саровская пустынь будет содействовать возрождению национальной культуры и религии.

Важнейшим результатом реализации Программы станет ее социальный эффект:

* значительное улучшение жилищных условий и обеспеченности объектами социальной инфраструктуры;
* обеспечение социальных гарантий работникам градообразующих предприятий и другим категориям населения города;
* создание условий для трансформации трех тысяч существующих и создания не менее двух тысяч новых рабочих мест, что позволит обеспечить высокий уровень занятости трудоспособного населения города.

Экономический эффект Программы определяется следующими показателями:

* доходы от производственно-коммерческой деятельности зарегистрированных в Инвестиционной зоне предприятий;
* доходы от реализации конверсионных проектов, создания новых предприятий.

Все средства, выделяемые на реализацию различных производственных проектов, размещаются на конкурсной и возвратной основе.

Ожидаемые результаты реализации Программы:

* создание благоприятного делового климата, способствующего привлечению инвестиций;
* усиление региональных и межрегиональных интеграционных связей предприятий города;
* сохранение созданного научно-производственного потенциала города;
* переход к бездотационному развитию муниципального образования г.Саров;
* улучшение состояния социально-бытовой инфраструктуры и условий жизнедеятельности населения.

Таблица 7.1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатели | Ед. измерения | Количество |
| Расчетный (среднегодовой) доход бюджета | млн. руб. | 693,3 |
| Бюджет текущих расходов (среднегодовой) | млн. руб. | 423,7 |
| Бюджет развития (среднегодовой) | млн. руб. | 296,3 |
| Сохранение и создание новых рабочих мест | раб. места | свыше 5000 |
| Средняя окупаемость проектов, финансируемых в рамках Программы | годы | 2,5 - 3,5 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **ФБ** | **МБ** | | | **ФРКП** | | **ФСР** | | **ФБиПП** | | **Прочие** | ***Всего*** | | | **%** | |
| *3.1.Затраты по Подпрограмме «Конверсия градообразующих предприятий»* | 75 |  | | | 225 | |  | |  | |  | ***300*** | | | 17% | |
| *3.2.Затраты по Подпрограмме «Развитие научно-образовательного центра»* | 20 | 18,9 | | |  | |  | |  | |  | ***38,9*** | | | 2% | |
| *3.3. Затраты по Подпрограмме "Поддержка*  *инновационной деятельности и*  *предпринимательства"* | | | 10 |  | | 45 | |  | | 65 | | | ***120*** | 7% | |
| *3.4. Затраты по Подпрограмме «Развитие социально-бытовой инфраструктуры и улучшение условий жизнедеятельности населения»* | 24 | 290,5 | | |  | | 152,5 | |  | | 32,5 | ***500*** | | | 28% | |
| *3.5. Затраты по Подпрограмме «Развитие систем жизнеобеспечения»* | 95 | 495 | | |  | |  | |  | |  | ***590*** | | | 33% | |
| *3.6. Затраты по Подпрограмме "Сохранение, реставрация и использование зданий и сооружений монастырского комплекса Саровская пустынь".* | 20 | 39,8 | | |  | |  | |  | |  | ***59,8*** | | | 3% | |
| *3.7. Затраты по Подпрограмме «Совершенствование системы физической защиты ЗАТО г.Саров».* | 20 | 58 | | |  | |  | | 8,4 | |  | ***86,4*** | | | 5% | |
| *3.8. Подпрограмма «Социальная защита работников градообразующих предприятий и населения города»* | 42,8 | 30 | | |  | | 5 | |  | |  | ***77,8*** | | | 4% | |
| ***Всего:*** | ***297*** | ***942,2*** | | | ***225*** | | ***203*** | | ***8,4*** | | ***97,5*** | ***1772*** | | | 100% | |
| *%* | 17% | 53% | | | 13% | | 11% | | 0,47% | | 5,50% | 100% | | |  | |

**ФБ**-федеральный бюджет. **МБ** - местный бюджет. **ФРКП** - фонд развития конверсионных производств

**ФСР** - фонд социального развития.  **ФБиПП** - фонд безопасности и правопорядка

|  |  |
| --- | --- |
| УТВЕРЖДАЮ  Глава местного самоуправления  Г.З.Каратаев | УТВЕРЖДЕНО  Решение городской Думы  от 16.04.98г. №61-гд  А.Т.Амеличев |

**ПЛАН-ГРАФИК**

**разработки мероприятий по выполнению городской**

**"Программы социально-экономического развития г.Саров**

**на 1998-2000 годы"**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование  Подпрограммы | Срок  испол  нения | Разработчик | Ответственный от городской Думы |
| 1 | Конверсия градообразующих предприятий | 2 кв. | Дирекции градообразу-ющих предриятий  ОАО "ВНИИЭФ-Конверсия"  ОАО "Авангард-Конверсия" | Грузин И.А. |
| 2 | Развитие городского научно-образовательного комплекса | 3 кв. | Лавров В.Л.  РФЯЦ-ВНИИЭФ | Паламарчук Г.П. |
| 3 | Развитие местной промышлен-  ности, предпринимательства и рыночной инфраструктуры | 4 кв. | Лутиков В.И. | Кручинин В.А. |
| 4 | Улучшение жилищных условий  граждан г.Саров | 2 кв. | Фролов А.В. | Лимаренко В.И. |
| 5 | Развитие материально-техни-  ческой базы здравоохранения | 2 кв. | Оков С.Б. | Колотухина Л.И. |
| 6 | Развитие систем связи | 2 кв. | Юнаков В.П. | Голомысов А.Е. |
| 7 | Развитие и совершенствование дорожно-транспортного комплекса | 2 кв. | Базовой С.Н. | Новоселов В.Н. |
| 8 | Охрана окружающей среды и поддержание физиологических условий жизни населения | 3 кв. | Юнаков В.П. | Ковшов К.Н. |
| 9 | Сохранение, реставрация и использование зданий и  сооружений монастырского комплекса "Саровская пустынь" | 2 кв. | Левкина Т.И. | Агапов А.А. |
| 10 | Социальная защита работников градообразующих предприятий и населения города | 4 кв. | Кочанков И.Л. | Парфенцев Э.Н. |
| 11 | Развитие муниципальных учреждений культуры и искусства, иных творческих формирований | 3 кв. | Левкина Т.И. | Яковлева А.Д. |
| 12 | Организация и развитие физкультуры и спорта | 4 кв. | Кочанков И.Л. | Тихонов А.М. |