**ОБЗОР**

**изменений законодательства РФ,**

**прошедших официальное опубликование в период**

**с 1 по 18 ноября 2017 года:**

**Документ: Федеральный закон от 14.11.2017 № 325-ФЗ "О внесении изменений в статьи 19 и 23 Федерального закона "О валютном регулировании и валютном контроле" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

**Дата вступления в силу:** по истечении 180 дней после дня официального опубликования

**Опубликован:** <http://www.pravo.gov.ru,> 14.11.2017

**Краткое содержание: За валютные правонарушения будут наказывать строже.**

Внесены изменения в Закон о валютном регулировании и КоАП РФ.  
Уточнен порядок репатриации резидентами российской и иностранной валюты. Изменен перечень сведений, предоставляемых в уполномоченный банк.  
Ранее уполномоченный банк мог отказать в совершении валютной операции, если возникают подозрения, что она проводится для легализации преступных доходов и финансирования терроризма. Поправки позволяют отказывать в совершении валютных операций, если они противоречат требованиям соответствующего законодательства либо не предоставлены определенные документы.  
За совершение незаконных валютных операций должностных лиц будут наказывать отдельно. На них налагается штраф в размере от 20 000 до 30 000 руб. В случае повторного нарушения последует дисквалификация на срок от 6 месяцев до 3 лет. Штраф в размере от 3/4 до одного размера суммы незаконной валютной операции распространяется на ИП.  
Такой же подход применяется к штрафам за совершение правонарушений, связанных с репатриацией и возвратом денежных средств. ИП упоминаются в числе плательщиков тех штрафов, которые действуют для юридических и должностных лиц (1/150 ключевой ставки ЦБ РФ за каждый день просрочки или от 3/4 до одного размера незачисленной или невозвращенной суммы).

**Документ: Федеральный закон от 14.11.2017 № 324-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации"**

**Дата вступления в силу:** через 90 дней после его официального опубликования.

**Опубликован:** <http://www.pravo.gov.ru,> 14.11.2017

**Краткое содержание: Ряд полномочий региональных органов в сфере соцобслуживания можно передавать подведомственным им организациям.**  
Принят Закон о возможности осуществления ряда функций в сфере соцобслуживания не только уполномоченными региональными органами, но и подведомственными им организациями.

Предусматривается, что по решению органов госвласти регионов полномочия по признанию граждан нуждающимися в соцобслуживании, а также по составлению индивидуальной программы предоставления соцуслуг могут быть предоставлены организациям, подведомственным уполномоченным региональным органам в сфере соцобслуживания.  
Это позволит повысить доступность соцобслуживания в случае отсутствия у уполномоченных органов территориальных подразделений.

**Документ: Федеральный закон от 14.11.2017 № 323-ФЗ "О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации"**

**Дата вступления в силу:** со дня официального опубликования.

**Опубликован:** <http://www.pravo.gov.ru,> 14.11.2017

**Краткое содержание: В НК РФ появилось новое основание для предоставления рассрочки по уплате налогов.**  
Предусмотрено новое основание для рассрочки по уплате налогов. Речь идет о невозможности единовременной уплаты сумм налогов, сборов, страховых взносов, пеней и штрафов, начисленных по результатам налоговой проверки, до истечения срока исполнения направленного требования об уплате.  
Условие - сумма поступлений средств на счета заинтересованного лица в банках за 3-месячный период, предшествующий подаче заявления о предоставлении рассрочки, должна быть меньше суммы краткосрочных обязательств заинтересованного лица (с учетом подлежащих уплате по результатам налоговой проверки сумм), уменьшенных на величину доходов будущих периодов.

Установлены требования к заинтересованному лицу, которым оно должно одновременно удовлетворять, чтобы получить рассрочку.  
Для получения рассрочки потребуется банковская гарантия.  
Если возникает спор в отношении суммы подлежащего уплате налога, рассрочку не предоставят, а если решение о предоставлении рассрочки уже принято, его отменят.

Кроме того, регламентирован порядок изменения срока уплаты страховых взносов, пеней и штрафов, образовавшихся на 1 января 2017 г., а также доначисленных по результатам контрольных мероприятий за периоды, истекшие до 1 января 2017 г., в отношении которых налоговыми органами проводятся процедуры взыскания.

**Документ: Федеральный закон от 14.11.2017 № 322-ФЗ "О внесении изменений в статьи 78 и 79 части первой Налогового кодекса Российской Федерации"**

**Дата вступления в силу:** не ранее чем по истечении 1 месяца со дня его официального опубликования.

**Опубликован:** <http://www.pravo.gov.ru,> 14.11 .2017

**Краткое содержание: Увеличен срок подачи заявления на внесудебный возврат сумм излишне взысканных налогов.**  
В НК РФ внесены поправки.

Так, правила о возврате сумм излишне уплаченного налога распространены на возврат налога на прибыль по выплаченным иностранным организациям доходам, в отношении которых предусмотрен особый режим налогообложения. Решение принимается налоговым органом по месту учета налогового агента в течение 6 мес. со дня получения от иностранной организации документов и заявления о возврате. Сумма налога возвращается в течение месяца со дня принятия решения.  
Кроме того, исключен судебный порядок возврата излишне взысканных сумм налога, сбора, страховых взносов, пеней или штрафа. Вместо права подать в течение трех лет исковое заявление в суд налогоплательщик теперь сможет подать заявление о возврате налога в тот же срок во внесудебном порядке. Ранее ему на это отводился всего 1 месяц.

**Документ: Федеральный закон от 14.11.2017 № 321-ФЗ "О внесении изменений в статью 117 Семейного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон "Об исполнительном производстве" в части совершенствования процедуры взыскания алиментов"**

**Дата вступления в силу:** 24.11.2017

**Опубликован:** <http://www.pravo.gov.ru,> 14.11.2017

**Краткое содержание: Уточнена процедура взыскания алиментов.**  
Усовершенствована процедура взыскания алиментов.  
Чтобы обеспечить своевременную индексацию алиментов, на организации и лиц, выплачивающих должнику периодические платежи, возложена обязанность индексации алиментов, взыскиваемых в твердой денежной сумме, в случае получения исполнительного документа или его копии не только непосредственно от взыскателя, но и от судебного пристава-исполнителя.  
Дополнен перечень оснований прекращения исполнительного производства судебным приставом-исполнителем. К ним отнесено прекращение алиментных обязательств в связи с достижением ребенком совершеннолетия или приобретения несовершеннолетним полной дееспособности до 18 лет. Если при этом остается непогашенной задолженность по алиментам, на основании постановления судебного пристава-исполнителя о расчете и взыскании задолженности по алиментам возбуждается исполнительное производство о взыскании этой задолженности.

**Документ: Федеральный закон от 14.11.2017 № 320-ФЗ "О внесении изменений в статью 31-4 Федерального закона "О некоммерческих организациях"**

**Дата вступления в силу:** 24.11.2017

**Опубликован:** <http://www.pravo.gov.ru,> 14.11.2017

**Краткое содержание: Оценка качества оказываемых НКО общественно полезных услуг доверена региональным органам власти.**  
В Закон о некоммерческих организациях внесены поправки в части установления статуса социально ориентированной некоммерческой организации (СОНО) - исполнителя общественно полезных услуг.  
Ранее оценку качества оказываемых СОНО названных услуг в соответствии с установленными Правительством РФ критериями осуществляли только федеральные органы исполнительной власти, но не их территориальные органы. Теперь последние наряду с ФОИВ наделены полномочиями по оценке качества оказываемых СОНО общественно полезных услуг.  
Кроме того, территориальные органы Минюста России наделены полномочиями по принятию решений о признании СОНО исполнителями данных услуг и включении их в реестр таких исполнителей.

**Документ: Федеральный закон от 14.11.2017 № 319-ФЗ "О внесении изменений в часть четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации"**

**Дата вступления в силу:** по истечении 180 дней после дня его официального опубликования.

**Опубликован:** <http://www.pravo.gov.ru,> 14.11 .2017

**Краткое содержание: Уточнен порядок работы аккредитованной организации по управлению правами на коллективной основе.**  
В ГК РФ внесены поправки, касающиеся деятельности аккредитованных организаций по управлению правами на коллективной основе.  
Так, отказ такой организации от заключения с пользователем договора должен быть мотивированным. Вознаграждение, не выплаченное конкретному правообладателю, организация должна хранить в течение общего срока исковой давности. Урегулированы вопросы его распределения.  
Введена обязанность организации и созданных ею специальных фондов размещать на официальном сайте бухгалтерскую (финансовую) отчетность. Последняя должна быть доступна в течение 5 лет.  
Предусмотрено, что правообладатели через свой личный кабинет получают отчеты о суммах собранного в их пользу вознаграждения (об удержании из него).  
В аккредитованной организации создается наблюдательный совет в составе не менее 11 членов. Он формируется из правообладателей, организаций культуры, творческих союзов, пользователей, представителей уполномоченного госоргана и членов коллегиальных исполнительных органов организации. Совет действует на общественных началах.

**Документ: Федеральный закон от 14.11.2017 № 318-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

**Дата вступления в силу:** через 180 дней после дня его официального опубликования.

**Опубликован:** <http://www.pravo.gov.ru,> 14.11.2017

**Краткое содержание: Для авторских обществ введена административная ответственность за нераскрытие годовой отчетности.**  
Для аккредитованных организаций по управлению правами на коллективной основе введена административная ответственность за нарушение законодательства об авторском праве и смежных правах в части раскрытия годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности.  
За нераскрытие такой организацией отчетности вместе с аудиторским заключением о ней в установленные сроки и/или порядке установлен штраф 100-200 тыс. руб., за нераскрытие отчетности созданных ею фонда и дочерних организаций вместе с аудиторским заключением о ней - штраф 50-100 тыс.руб.

Протокол об административной ответственности составляет Минкультуры России, рассматривает дела о правонарушении суд.  
Поправки взаимосвязаны с закреплением в ГК РФ обязанности названных организаций публиковать отчетность вместе с аудиторским заключением на своих официальных сайтах.

**Документ: Указ Президента Российской Федерации от 14.11.2017 №549 "О порядке принесения Присяги гражданина Российской Федерации"**

**Дата вступления в силу:** со дня официального опубликования

**Опубликован:** <http://www.pravo.gov.ru,> 15.11.2017

**Краткое содержание: Присяга гражданина России: порядок ее принесения.**  
В июле 2017 г. был принят закон, вводящий обязанность принесения Присяги при получении российского гражданства.

В связи с этим утверждено положение о порядке принесения Присяги гражданина Российской Федерации. Приведен образец бланка с ее текстом.  
Лицо, в отношении которого принято решение о приеме в гражданство, приносит присягу перед государственным флагом России. Мероприятие организуется территориальным органом МВД России либо дипломатическим представительством или консульским учреждением. Процедура может проводиться в помещениях этих структур или других органов, в исторических местах, у братских могил.

Приносящий Присягу зачитывает вслух ее текст, после чего собственноручно проставляет в соответствующей графе бланка свои фамилию, имя и отчество, дату принесения Присяги и подпись.

**Документ: Постановление Правительства Российской Федерации от 04.11.2017 № 1327 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2012 г. № 1352"**

**Дата вступления в силу:** 15.11.2017

**Опубликован:** <http://www.pravo.gov.ru,> 08.11.2017

**Краткое содержание: При подаче каких еще заявлений в ПФР будет проверяться подлинность подписи застрахованного лица и устанавливаться его личность?**

Дополнен перечень заявлений, подаваемых в территориальный орган ПФР в электронном виде с применением усиленной квалифицированной электронной подписи, при получении которых устанавливается личность и проверяется подлинность подписи застрахованного лица.  
Это заявления о досрочном переходе из ПФР в НПФ и наоборот; о досрочном переходе из одного НПФ в другой.  
Также упоминается уведомление застрахованного лица о замене выбранного им страховщика по ОПС (инвестиционного портфеля (управляющей компании)), указанного в заявлении о переходе.

**Документ: Постановление Правительства Российской Федерации от 15.11.2017 № 1378 "О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2018 г."**

**Дата вступления в силу:** с 1 января 2018 г.

**Опубликован:** <http://www.pravo.gov.ru,> 17.11.2017

**Краткое содержание: Какой будет предельная величина базы для расчета взносов на ОСС и ОПС с 1 января 2018 г.?**  
Установлено, какой будет для плательщиков страховых взносов, производящих вознаграждения физлицам, предельная величина базы для исчисления взносов на ОСС на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также взносов на ОПС в 2018 г.  
Предельная величина базы для исчисления указанных взносов на ОСС будет проиндексирована в 1,08 раза и составит в отношении каждого физлица сумму, не превышающую 815 тыс. руб. нарастающим итогом с начала года. При индексации учтен рост средней зарплаты в России.  
Предельная величина базы для исчисления взносов на ОПС составит в отношении каждого физлица сумму, не превышающую 1,021 млн руб. нарастающим итогом с начала года. При этом учтена средняя зарплата в России на 2018 г., увеличенная в 12 раз, и применяемый к ее размеру повышающий коэффициент, равный 2 в 2018 г.

**Документ: Постановление Правительства Российской Федерации от 15.11.2017 № 1380 "Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд"**

**Дата вступления в силу:** с 01.01.2018

**Опубликован:** <http://www.pravo.gov.ru,> 17.11.2017

**Краткое содержание: Об описании лекарств в документации о госзакупке.**  
Установлены особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В документации о закупке должны указываться лекарственная форма препарата, его дозировка и остаточный срок годности. Допускается также указание на путь введения препарата, а для препаратов для использования в педиатрической практике - на возраст ребенка.  
Вводится запрет на указание определенных единиц измерения дозировки при возможности конвертирования в другие единицы измерения, объема наполнения первичной упаковки и формы выпуска, вспомогательных веществ, фиксированного температурного режима хранения при наличии альтернативного, количества единиц препарата во вторичной упаковке, требования поставки конкретного количества упаковок вместо количества препарата, а также других характеристик препарата, содержащихся в инструкциях по его применению, указывающих на конкретного производителя.  
При этом допускается использование таких характеристик при описании объекта закупки, когда нет другой возможности описать препарат. Документация о закупке в этом случае должна содержать обоснование необходимости указания таких характеристик и показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых препаратов установленным характеристикам.

**Документ: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 07.11.2017 № 26-П по делу о проверке конституционности положений абзаца первого части 2 статьи 2, абзаца третьего части 1 и части 3 статьи 2-1 Закона Республики Крым "Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории Республики Крым" в связи с жалобами обществ с ограниченной ответственностью "Дайвинг-Центр "Соляриус", "Промхолдинг" и "Формат-ИТ**

**Дата вступления в силу:** немедленно, после провозглашения

**Опубликован:** <http://www.pravo.gov.ru,> 09.11.2017

**Краткое содержание: Недвижимость в Крыму: произвольное прекращение права частной собственности недопустимо!**  
Проверена конституционность норм, регулирующих вопросы собственности нанедвижимость в Крыму.

Согласно этим положениям права частной собственности, которые возникли до даты вступления в силу Закона о принятии Республики Крым в состав России, сохраняются за физическими и юридическими лицами (исключения – в законодательстве).

Право собственности прекращается у прежнего правообладателя и возникает у Республики со дня включения такого объекта в Перечень имущества, учитываемого как собственность Крыма.

КС РФ счел положения конституционными и указал, что по своему смыслу они должны толковаться следующим образом.  
Не предполагается, что в этот Перечень может включаться имущество - частная собственность, права на которое возникло на законных основаниях до упомянутой даты вступления в силу закона. Соответственно, такие права не могут быть прекращены произвольно.

Как подчеркнул КС РФ, в этот Перечень подлежало включению имущество, в отношении которого существовали обоснованные предположения о его публично-правовой принадлежности (в частности из-за отсутствия надлежаще оформленных документов) или о бесхозяйности такового, а также об отсутствии правовых оснований выбытия имущества из собственности публично-правовых субъектов.

Такое регулирование допустимо и обусловлено особенностями переходного периода.  
Кроме того, оспариваемые нормы - не основание для отказа физическим или юридическим лицам в удовлетворении их требований, связанных с включением недвижимости в данный Перечень, лишь в силу самого по себе факта такого включения, т. е. без надлежащей судебной проверки.  
Иное толкование приводило бы к нарушению конституционных гарантий права собственности.

**Документ: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 10.11.2017 № 27-П по делу о проверке конституционности положений Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях" в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы**

**Дата вступления в силу:** после провозглашения

**Опубликован:** <http://www.pravo.gov.ru,> 15.11..2017

**Краткое содержание: КС РФ дал пояснения по организации встреч депутатов с избирателями.**

С 18.06.2017 вступили в силу поправки, которыми был дополнительно урегулирован процесс организации встреч депутатов с избирателями.  
Такие встречи могут проводиться в помещениях, специально отведенных местах и на внутридворовых территориях либо в форме публичных мероприятий.  
В последнем случае должны соблюдаться требования законодательства о собраниях, митингах, демонстрациях (в т. ч. в части предварительного уведомления властей).

КС РФ счел такие поправки конституционными и разъяснил следующее.  
Предполагается, что местные и региональные власти обязаны способствовать проведению встреч депутата с избирателями в целях их информирования о его деятельности (органа власти, в состав которого он входит) и выражения последними пожеланий. Для этого должны определяться специально отведенные места (помещения) из расчета как минимум одно в каждом поселении.  
Подобные встречи могут проводиться в форме публичного мероприятия (собрания, митинга) с соблюдением требований законодательства о митингах, если такая избранная форма соответствует цели встречи.  
Указанные требования должны также соблюдаться при проведении коллективных встреч с избирателями на внутридворовых территориях, если по своему характеру и содержанию эти мероприятия выходят за рамки упомянутого информирования и предполагают выражение общественного мнения по проблемам общественно-политической направленности.  
Без соблюдения уведомительного порядка может быть проведена встреча в пределах сельского или городского поселения (при отсутствии неблагоприятных правовых последствий).

Условия - суд установил, что региональные (местные) власти уклоняются в течение разумного срока после вступления в силу поправок от определения в поселении специально отведенных мест (помещений) для подобных мероприятий. При этом в застройке поселения нет внутридворовых территорий.  
Орган публичной власти не должен отказывать в согласовании по своему усмотрению проведения встречи с избирателями в форме публичного мероприятия, о котором требуется уведомлять. При отказе он обязан предложить (альтернатива несогласованию) изменить место и (или) время для встречи.

Причем предложение должно быть мотивированным и вызываться необходимостью сохранения функционирования жизненно важных объектов коммунальной или транспортной инфраструктуры либо необходимостью поддержания общественного порядка, иными подобными причинами.  
Если незапланированная встреча вне специально отведенных мест (помещений, территорий) обусловлена инициативой (фактическими действиями) самих избирателей, неблагоприятных правовых последствий от ее проведения быть не должно. В любом случае депутат обязан прекратить такую встречу, если она создает угрозу функционирования упомянутых объектов, обеспечению безопасности, иные подобные угрозы.  
Также КС РФ указал на право федерального законодателя уточнять регулирование в этой сфере.

**Документ: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 14.11.2017 № 28-П по делу о проверке конституционности отдельных положений Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина М.И.Бондаренко**

**Дата вступления в силу:** после провозглашения

**Опубликован:** <http://www.pravo.gov.ru,> 16.11.2017

**Краткое содержание: Конституционный Суд РФ потребовал установить гарантии защиты от неправомерного возобновления уголовного преследования.**

Конституционный Суд РФ проверил отдельные положения УПК РФ применительно к реабилитации.

Он установил, что одна из норм позволяет прокурору в течение неопределенного срока отменять вынесенное по реабилитирующим основаниям постановление о прекращении уголовного дела либо уголовного преследования без предоставления лицу, в отношении которого оно вынесено, эффективных гарантий защиты.

Поэтому эта норма признается неконституционной.  
В УПК РФ необходимо внести изменения. Они должны гарантировать эффективную государственную, в т. ч. судебную, защиту от незаконного и необоснованного возобновления уголовного преследования и от ограничения права на возмещение вреда.

В остальном оспариваемые положения соответствуют Конституции РФ.  
В частности, они предполагают, что прокурор, участвующий в рассмотрении требования реабилитированного о возмещении имущественного вреда, не выступает его процессуальным противником.

Само по себе несоблюдение правил рассмотрения указанного требования не влечет отмену решения о его удовлетворении, вынесенного в порядке гражданского судопроизводства.

Принести реабилитированному официальное извинение на досудебной стадии уголовного процесса обязан прокурор, непосредственно надзирающий за органами дознания и предварительного следствия.

**Документ: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 16.11.2017 № 29-П по делу о проверке конституционности абзаца первого пункта 2 статьи 15.1 Федерального закона "О статусе военнослужащих" в связи с жалобой гражданина М.В.Фокина**

**Дата вступления в силу:** 2017

**Опубликован:** <http://www.pravo.gov.ru,> 17.11.2017

**Краткое содержание: Конституционный Суд РФ защитил право преподавателей учебных военных центров на дополнительную общую площадь жилого помещения.**

Признана неконституционной одна из норм, содержащаяся в Законе о статусе военнослужащих.  
В соответствии с ней при предоставлении жилья право на дополнительную общую площадь жилого помещения имеют в т. ч. военнослужащие - преподаватели военных кафедр при государственных вузах.  
Эта норма связывает приобретение указанного права преподавателями, которые без приостановления им военной службы направляются в вузы для реализации программ военной подготовки граждан, обучающихся очно, с замещением должности исключительно на военной кафедре.  
Тем самым она лишает данного права военнослужащих - преподавателей учебных военных центров. В результате они оказываются в неравном положении с относящимися к той же категории военнослужащими - преподавателями военных кафедр.

# Обзор практики рассмотрения судами дел по спорам, связанным с прохождением службы федеральными государственными служащими (сотрудниками органов внутренних дел, сотрудниками органов уголовно-исполнительной системы, сотрудниками Следственного комитета Российской Федерации, сотрудниками иных органов, в которых предусмотрена федеральная государственная служба) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 15 ноября 2017 г.)

**Опубликован:** <http://www.garant.ru/hotlaw/federal/1148752/>

**Краткое содержание: Прохождение федеральной госслужбы: итоги по судебным спорам за последние 3 года.**

Проанализирована практика рассмотрения споров, связанных с прохождением службы федеральными госслужащими, за последние 3 года.  
Среди выводов, которые разобраны на примере конкретных материалов дел, можно выделить следующие.

Прекращение в отношении сотрудника уголовного преследования из-за отсутствия в его действиях состава преступления не освобождает его от дисциплинарной ответственности, если нарушение им служебной дисциплины установлено по результатам служебной проверки.  
Предусмотренный ТК РФ запрет на расторжение по инициативе работодателя трудового договора с беременной сотрудницей распространяется и на женщин, проходящих федеральную госслужбу.  
При разрешении спора по иску органа власти о привлечении сотрудника к материальной ответственности суд должен учитывать нормы ТК РФ о возможности снижения размера ущерба исходя из материального и семейного положения работника.

При сокращении замещаемой должности сотруднику должны предложить равноценную или нижестоящую должность. Перевести его на вышестоящую должность могут, но не обязаны.

В связи с прекращением допуска к сведениям, составляющим гостайну, руководитель обязан предложить сотруднику перевод на вакантные равнозначные или нижестоящие должности, не требующие такого допуска.