**ОБЗОР**

**изменений законодательства РФ,**

**прошедших официальное опубликование в период**

**с 5 по 10 февраля 2018 года:**

**Документ:** **Федеральный закон от 05.02.2018 № 16-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в целях совершенствования правового регулирования предоставления гостиничных услуг и классификации объектов туристской индустрии"**

**Дата вступления в силу:** с 01.01.2019,

**Опубликован:** <http://www.pravo.gov.ru,> 05.02. 2018

**Краткое содержание: Решено ввести общую классификацию объектов туристской индустрии.**

Введена общая классификация объектов туристской индустрии. Закреплены понятия "гостиница", "средство размещения", "гостиничные услуги", "классификация гостиниц", "классификация горнолыжных трасс, пляжей".  
Классификацией будут заниматься аккредитованные организации при наличии соответствующего аттестата.

По итогам классификации выдается свидетельство о присвоении объекту определенной категории. Оно действует 3 года с даты принятия соответствующего решения.

Предусмотрен федеральный госконтроль за деятельностью аккредитованных организаций.  
Введен запрет на оказание услуг без свидетельства о присвоении определенной категории, а также на использование в рекламе, названии гостиницы и деятельности категории, не соответствующей той, что указана в свидетельстве.  
Уточнены нормы об административной ответственности в части предоставления гостиничных услуг. Предусмотрено наказание для аккредитованных организаций за нарушение установленных требований.  
С 2019 г. нормы об ответственности будут применяться в отношении гостиниц с фондом более 50 номеров; с 2020 г. - в отношении гостиниц с фондом более 15 номеров; с 2021 г. - в отношении всех гостиниц. Урегулированы вопросы применения обновленных норм Закона об основах туристской деятельности.

**Документ:** **Федеральный закон от 05.02.2018 № 15-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)"**

**Дата вступления в силу:** с 1 мая 2018 г.

**Опубликован:** <http://www.pravo.gov.ru,> 05.02.2018

**Краткое содержание: Понятия "волонтерство" и "добровольчество" уравняли.**

В Законе о благотворительности урегулированы вопросы, связанные с добровольческой (волонтерской) деятельностью.

Особенности привлечения добровольцев (волонтеров) к деятельности религиозных организаций определены в Законе о свободе совести и о религиозных объединениях.

Поправки уравнивают понятия "волонтерство" и "добровольчество", что позволит устранить противоречия между рядом нормативных правовых актов в этой сфере.

Определен статус добровольцев (волонтеров), добровольческих (волонтерских) организаций, организаторов такой деятельности. Предусмотрены требования, которым они должны соответствовать.  
Установлены полномочия органов госвласти и местного самоуправления в сфере добровольчества (волонтерства).

Сформируют единую информационную систему в сфере развития добровольчества ( волонтерства).

**Документ:** **Федеральный закон от 05.02.2018 № 13-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части введения административной ответственности за незаконную реализацию входных билетов на матчи чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года"**

**Дата вступления в силу:** 11.02.2018

**Опубликован:** <http://www.pravo.gov.ru,> 05.02.2018

**Краткое содержание: За незаконную продажу билетов на ЧМ-2018 будут штрафовать.**

Установлена административная ответственность за незаконную реализацию билетов, а также реализацию поддельных билетов на ЧМ-2018.  
За незаконную реализацию (продажу, перепродажу, распределение, распространение, обмен и иное использование, связанное или не связанное с извлечением прибыли) билетов для граждан предусмотрен штраф в размере от 20-кратной до 25-кратной стоимости билета (но не менее 50 тыс. руб.), для ИП и должностных лиц - от 25-кратной до 30-кратной стоимости (но не менее 150 тыс. руб.), для юрлиц - от 500 тыс. до 1 млн руб.  
За реализацию поддельных билетов штраф для граждан составит 50-70 тыс. руб., для ИП и должностных лиц - 150-200 тыс. руб., для юрлиц - 1-1,5 млн руб.  
К ИП и юрлицам вместо штрафа может применяться приостановление деятельности до 90 суток.

Составлять протоколы о правонарушениях будут полицейские и должностные лица Роспотребнадзора. Предусмотрен сокращенный 10-дневный срок для судебного рассмотрения таких дел.

**Документ:** **Федеральный закон от 05.02.2018 № 12-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"**

**Дата вступления в силу:** 11.02.2018

**Опубликован:** <http://www.pravo.gov.ru,> 05.02.2018

**Краткое содержание: Разграничение полномочий между центром и регионами: что нового?**

Усовершенствован порядок изъятия переданных регионам федеральных полномочий.  
Установлены общие (универсальные) основания для изъятия. К таковым, помимо ненадлежащего исполнения/неисполнения, отнесли невозможность исполнения регионом полномочий из-за ЧС, а также необходимость их исполнения федеральными органами в целях обороны/безопасности государства либо международных/общенациональных мероприятий.  
Кроме того, полномочия могут изыматься, если аналогичные полномочия в регионах реализуют федеральные власти (их территориальные органы, подведомственные учреждения) и изъятие позволит сократить бюджетные расходы.  
Полномочия изымаются по решению Президента РФ или Правительства РФ (в зависимости от того, кто руководит федеральным органом, которому принадлежат переданные полномочия).  
Определены правовые последствия решения об изъятии: прекращается финансирование, неиспользованные остатки субвенций возвращаются в бюджет; в федеральную собственность безвозмездно передается имущество, необходимое для реализации полномочий, местные власти прекращают исполнять "субделегированные" им полномочия.  
Прописан порядок действия правовых актов, полномочия по принятию которых перешли от федеральных к региональным властям и наоборот. Такие акты действуют в части, не противоречащей законодательству, до вступления в силу актов, регулирующих соответствующие правоотношения, после чего ранее принятые акты не применяются.  
Уточняются положения о госконтроле (надзоре) за работой региональных органов.  
Федеральные законы, предусматривающие передачу отдельных федеральных полномочий регионам, должны быть приведены в соответствие с изменениями до 1 июня 2019 г. Предусмотрены переходные положения.

**Документ:** **Федеральный закон от 05.02.2018 № 11-ФЗ "О внесении изменений в Постановление Верховного Совета Российской Федерации "Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста Присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации"**

**Дата вступления в силу:** 11.02.2018

**Опубликован:** <http://www.pravo.gov.ru,> 05.02. 2018

**Краткое содержание: Увольнение сотрудников УИС: что изменилось?**  
Скорректировано Положение о службе в органах внутренних дел.  
Решено запретить увольнять со службы сотрудников УИС, осужденных вступившим в законную силу обвинительным приговором суда, в случае, если деяния, в связи с совершением которых они были осуждены, на момент решения вопроса о расторжении с ними контракта о прохождении службы и увольнении декриминализованы.

**Документ:** **Федеральный закон от 05.02.2018 № 10-ФЗ "О внесении изменений в статью 55 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе"**

**Дата вступления в силу:** 11.02.2018

**Опубликован:** <http://www.pravo.gov.ru,> 05.02.2018

**Краткое содержание: Расширены возможности по отбору кандидатов в мобилизационный людской резерв.**  
Расширен перечень категорий граждан, имеющих право заключить контракт о пребывании в мобилизационном людском резерве.  
Ранее не могли поступить в резерв, так как освобождены от военных сборов, граждане, уволенные с военной службы в запас (в течение 2 лет со дня увольнения в запас). Поправки предоставляют указанным гражданам право поступать в резерв на добровольной основе.

**Документ:** **Федеральный закон от 05.02.2018 № 9-ФЗ "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "Об уничтожении химического оружия"**

**Дата вступления в силу:** со дня его официального опубликования

**Опубликован:** <http://www.pravo.gov.ru,> 05.02.2018

**Краткое содержание: Имущество объектов по уничтожению химоружия не должно выводиться из оборота.**  
Внесенные изменения направлены на вовлечение в хозоборот имущества объектов по уничтожению химического оружия.  
Закреплено, что если уничтожение оружия на объекте завершено и это подтверждено ОЗХО, то его имущество (кроме отходов уничтожения) признается оборотоспособным.

Распоряжение этим имуществом далее будет происходить согласно российским законам (если иное не предусмотрено международным договором).

**Документ:** **Федеральный закон от 05.02.2018 № 8-ФЗ "О внесении изменения в статью 131 Трудового кодекса Российской Федерации"**

**Дата вступления в силу:** 11.02.2018

**Опубликован:** <http://www.pravo.gov.ru,> 05.02.2018

**Краткое содержание: Предусмотрена возможность выплаты зарплаты в иностранной валюте.**

Согласно поправкам выплата зарплаты в иностранной валюте допустима в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о валютном регулировании и валютном контроле.  
Поправки позволяют находящимся за рубежом гражданам России получать в иностранной валюте зарплату и иные выплаты, связанные с выполнением ими за пределами России своих трудовых обязанностей по трудовым договорам, заключаемым с юрлицами-резидентами.

**Документ:** **Федеральный закон от 05.02.2018 № 1-ФЗ "О внесении изменений в статью 35 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и статью 42 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации"**

**Дата вступления в силу:**1.02.2018

**Опубликован:** <http://www.pravo.gov.ru,> 05.02.2018

**Краткое содержание: Если политическая партия выдвигает в одномандатном избирательном округе двух кандидатов и более...**  
Законом о выборах депутатов Госдумы предусмотрено, что в одном одномандатном избирательном округе политическая партия вправе выдвинуть только одного кандидата.

Несоблюдение этого требования повлечет за собой исключение всех кандидатов, выдвинутых по соответствующему одномандатному избирательному округу, из списка кандидатов по одномандатным избирательным округам до того, как соответствующий список будет заверен.  
Аналогичные изменения внесены в Закон об основных гарантиях избирательных прав.

Так, организующая выборы избирательная комиссия обязана принять решение о заверении списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам либо об отказе в этом, который должен быть мотивирован.

Выдвижение в одномандатном (многомандатном) избирательном округе большего числа кандидатов, чем число депутатских мандатов, подлежащих замещению, является основанием для исключения всех кандидатов, выдвинутых в данном избирательном округе, из списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам до его заверения.  
Изменения обусловлены правовой позицией КС РФ (постановление от 13 апреля 2017 г. N 11-П).

**Документ:** **Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 06.02.2018 № 6-П по делу о проверке конституционности положений пункта 4 статьи 81 и статьи 123 Налогового кодекса Российской Федерации в связи с жалобой открытого акционерного общества "ТАИФ"**

**Дата вступления в силу:** со дня официального опубликования

**Опубликован:** <http://www.pravo.gov.ru,>08.02.2018

**Краткое содержание: Налоговый агент, просрочивший перечисление НДФЛ, но вовремя исправивший ошибку, не должен отвечать, даже если в его расчетах нет искажений!**  
Рассмотрен вопрос об освобождении от ответственности по НК РФ налоговых агентов, которые просрочили перечисление в бюджет удержанного НДФЛ.

Речь идет о случаях, когда такой агент самостоятельно вносит недостающую сумму налога и соответствующие ей пени до момента, когда ему стало известно об обнаружении налоговым органом факта подобного несвоевременного перечисления или о назначении выездной проверки.  
КС РФ счел, что оспариваемые нормы, на основании которых решается такой вопрос, конституционны.

Как указал КС РФ, данные положения не препятствуют освобождению налогового агента от ответственности в упомянутой ситуации.  
При этом такое освобождение возможно и тогда, когда отчетные документы (расчеты) по НДФЛ своевременно представлены в налоговый орган без ошибок и искажений.

Условие - указанное несвоевременное перечисление в бюджет соответствующих сумм явилось результатом упущения (технической или иной ошибки) и носило непреднамеренный характер.  
Дело в том, что упомянутая просрочка в перечислении может произойти непреднамеренно - в результате упущений организационно-технического характера, связанных с удержанием НДФЛ, которые даже при правильном расчете налога за отчетный (налоговый) период не исключают ошибок и недоимок в ранее состоявшихся платежах.

В таких случаях не требуется формального соблюдения общего правила освобождения от ответственности в виде исправления отчетности. В противном случае будет нарушен принцип равенства, т. к. право на освобождение от ответственности с определенностью получали бы лишь те налоговые агенты, которые недостоверно и (или) ошибочно составили и представили расчет по налогу.

**Документ:** **Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 08.02.2018 № 7-П по делу о проверке конституционности пункта 15 части первой статьи 14 Закона Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС", части первой статьи 2 Федерального закона от 12 февраля 2001 года № 5-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС", пункта 1 статьи 2 Федерального закона от 26 апреля 2004 года № 31-ФЗ "О внесении изменений в статью 5 Закона Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" и в статью 2 Федерального закона "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" и положения пункта 8 статьи 3 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в связи с жалобой гражданина А.Я.Сизова**

**Дата вступления в силу:** со дня официального опубликования

**Опубликован:** <http://www.pravo.gov.ru,> 09.02.2018

**Краткое содержание: Изменение механизма расчета выплат инвалидам-чернобыльцам не должно нарушать требования разумной стабильности!**  
Предметом проверки стали нормы о ежемесячных выплатах тем, кто стал инвалидом из-за чернобыльской катастрофы.

Данные положения неоднократно редактировались. В итоге менялся как механизм для определения этих компенсаций, так и сам размер получаемых сумм.  
Так, с 02.03.1996 данное возмещение гарантировалось выплатой в размере среднего заработка в зависимости от степени утраты профтрудоспособности. Т. е. подобная степень выступала критерием определения размера суммы возмещения.  
С 15.02.2001 подход к определению таких сумм возмещения был изменен. Компенсация установлена в твердом размере, дифференцированном в зависимости от группы инвалидности.  
При этом тем, кто получал компенсацию до такой корректировки регулирования, предоставлялась возможность по их выбору сохранить выплаты в ранее определенном размере (но не более определенной величины) или получать твердую сумму.  
КС РФ счел нормы конституционными и указал, что они должны толковаться следующим образом.

Не предполагается, что можно снижать компенсацию, исчисленную из среднего заработка с учетом степени утраты профтрудоспособности, гражданам, которые до 15.02.2001 были признаны инвалидами-чернобыльцами и которым при очередном переосвидетельствовании установлена более низкая группа инвалидности без определения степени утраты профтрудоспособности.

Как подчеркнул КС РФ, сам по себе переход к новому способу определения размера возмещения вреда не нарушает конституционные принципы. Между тем уменьшение объема возмещения упомянутой категории инвалидов-чернобыльцев не отвечало бы требованиям стабильности.