

**Решение Городской Думы города Сарова от 17.06.2024 № 49/7-гд  
«Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты города Сарова  
в 2023 году»**

В соответствии с частью 1 статьи 1 Положения о Контрольно-счетной палате города Сарова, утвержденного решением Городской Думы города Сарова от 04.03.2022 № 07/7-гд Уставом городского округа город Саров Нижегородской области, заслушав отчет председателя Контрольно-счетной палаты города Сарова, Городская Дума города Сарова

решила:

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Сарова в 2023 году (прилагается) принять к сведению.

Председатель  
Городской Думы города Сарова

А. С. Ульянов

Глава города Сарова

А. А. Сафонов

ОТЧЕТ  
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ  
ГОРОДА САРОВА В 2023 ГОДУ

1. Основные итоги деятельности Контрольно-счетной палаты города Сарова в 2023 году

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Сарова (далее – КСП, Контрольно-счетная палата) подготовлен в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 20 Положения «О Контрольно-счетной палате города Сарова», утвержденного решением Городской Думы города Сарова от 04.03.2022 № 07/7-гд.

Внешний муниципальный финансовый контроль осуществлялся Контрольно-счетной палатой в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Деятельность Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде осуществлялась в соответствии с утвержденным планом работы на 2023 год.

План работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год был сформирован в соответствии с полномочиями КСП, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате.

При формировании плана работы Контрольно-счетной палаты учитываются:

- предложения депутатов Городской Думы города Сарова;
- необходимость охвата объектов контроля различной отраслевой принадлежности;
- сроки проведения мероприятий и объем проверяемых средств;
- результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- перечень контрольных мероприятий, предусмотренный к проведению отделом внутреннего финансового контроля Департамента финансов Администрации г. Сарова (в целях координации деятельности);
- штатная численность Контрольно-счетной палаты;
- обращения граждан.

Основные показатели деятельности  
Контрольно-счетной палаты в 2023 году

	Наименование показателя	Значение показателя
1.	Сведения о проведенных мероприятиях (ед.)	
	Проведено мероприятий, в том числе:	34
	экспертных мероприятий	17

	аналитических мероприятий	3
	контрольных мероприятий	14
2. Сведения о проверенных средствах и выявленных нарушениях (тыс. руб.)		
	Объем проверенных бюджетных средств	988 101,16
	Объем недостатков и нарушений, из них:	102 145,36
	нарушения при формировании и исполнении бюджетов	229,25
	нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	5 703,92
	нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью	1 599,80
	нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок, которые осуществляются отдельными видами юридических лиц	85 512,39
	неэффективное использование бюджетных средств, всего, в том числе установлено при внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета	7 619,79
	неправомерные расходы	1 406,60
	иные нарушения	248,01
		1 232,20
3. Сведения о мерах, принятых по результатам контрольных мероприятий по выявленным нарушениям		
	Количество заседаний Коллегии	21
	Направлено представлений (ед.)	14
	Направлено информационных писем (ед.)	12
	Направлено материалов в прокуратуру (ед.)	8
	Направлено материалов в УФАС (ед.)	1
	Привлечены к административной ответственности УФАС в виде предупреждения (директор ЦРКиИС) (чел.)	1
	Привлечены к дисциплинарной ответственности (2 чел.- Школа №5)	2
	Возврат средств в бюджет (тыс.руб.)	307,56

## 2. Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

### Контрольные мероприятия:

Контрольные мероприятия проводятся в соответствии с утвержденным стандартом внешнего муниципального финансового контроля и другими действующими стандартами.

Объем нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольных мероприятий

► Нарушения при формировании и исполнении бюджетов в сумме 229,25 тыс. руб. в том числе:

- в объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания включены затраты на уплату налогов без применения коэффициента платной деятельности, объем завышения субсидии составил в сумме 229,25 тыс.руб.

► Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 5 703,92 тыс.руб., в том числе:

- нарушения при совершении и отражении операций с подотчетными лицами в сумме 5,20 тыс.руб.;

- нарушение методологии бюджетного (бухгалтерского) учета в сумме 1 649,19 тыс.руб.;

- необоснованное списание материальных запасов в сумме 312,72 тыс.руб.;

- нарушения в учете материальных запасов в сумме 37,14 тыс.руб.

- искажение бухгалтерской отчетности Предприятия на сумму 3 424,10 тыс.руб.

- нарушения исчисления суммы амортизации и остаточной стоимости имущества и как следствие искажение годовой бюджетной отчетности в сумме 193,23 тыс.руб.;

- учреждением при постановке на учет объекта основного средства «Водопровод» не начислена единовременная амортизация на срок нахождения имущества в составе казны. Сумма нарушения методологии ведения бюджетного учета составила 82,34 тыс.руб.

- ▶ Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью в сумме 1 599,80 тыс.руб., в том числе:

- ненадлежащее исполнение договорных обязательств в отношении муниципального имущества в том числе непринятие мер по взиманию просроченной задолженности по арендной плате за пользование муниципальным имуществом, сумма задолженности составляла 1 599,80 тыс.руб.

- ▶ Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок, которые осуществляются отдельными видами юридических лиц в сумме 85 512,39 тыс.руб., в том числе:

- Заказчиками нарушены сроки оплаты по муниципальным контрактам на сумму 9 029,52 тыс.руб.

- неправильно применены расценки на отдельные виды работ. Сумма удорожания работ составила 114,64 тыс.руб.

- нарушения при исполнении муниципального контракта в сумме 198,01 тыс.руб.;

- нарушение условий муниципальных контрактов на сумму 311,07 тыс.руб.;

- нарушения связанные с принятием решения о способе и порядке определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму 4 356,83 тыс.руб.;

- неприменение мер ответственности по контракту (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного подрядчика) на сумму 1 989,54 тыс.руб.;

- нарушение требований, установленных законодательством РФ - невнесение изменений в контракт на сумму 63 881,82 тыс.руб.;

- неправомерное принятие работ (подписание актов о приемке выполненных работ) и оплата за счет бюджетных средств работ, не выполненных в полном объеме на дату оплаты на сумму 5 630,96 тыс.руб.

- ▶ Неэффективное использование бюджетных средств в сумме 7 619,79 тыс.руб., в том числе:

- допущены неэффективные расходы на оплату услуг оценки муниципального имущества на сумму 24,00 тыс.руб.;

- длительное неиспользование приобретенного основного средства (оборудования) в деятельности учреждения на сумму 1 927,93 тыс.руб.;
- допущены неэффективные расходы на туалетный модуль и оборудование системы летнего полива (парк по ул. Сосина) на сумму 794,74 тыс. руб.;
- выявлены некачественно выполненные работы в сумме 3 466,52 тыс.руб.;
- при реализации полномочий по решению вопросов местного значения допущены неэффективные расходы, выразившиеся в оплате за счет средств местного бюджета по решению судов возмещения вреда (убытков, судебных издержек и т.д.), причиненного юридическим и физическим лицам незаконными действиями (бездействиями) органов местного самоуправления или их должностными лицами. Неэффективные расходы составили 1 406,60 тыс. руб.

► Неправомерные расходы в сумме 248,01 тыс.руб., в том числе:

- выявлена выдача денежных средств на обеспечение питанием лицам, не участвующим в соревновании (матче) в сумме 34,9 тыс.руб.;
- неправомерно выдана спортивная экипировка в личное пользование лицам, не являющимся участниками спортивно-образовательного процесса в сумме 160,10 тыс.руб.;

- учреждение произвело расходы за медосмотр за счет средств местного бюджета в сумме 27,20 тыс.руб., следовало произвести за счет средств областного бюджета;

- произведены расходы на транспортные услуги не предусмотренные планом ФХД учреждения в сумме 22,04 тыс.руб.;

- учреждением произведены расходы на цели не связанные с выполнением муниципального задания в сумме 3,77 тыс.руб.

► Иные нарушения в сумме 1 232,20 тыс.руб., в том числе:

- нарушения условий договора купли-продажи муниципального имущества в сумме 1 232,20 тыс. руб.

Выполнение в 2023 году предложений Контрольно-счетной палаты по результатам контрольных мероприятий

По результатам контрольных мероприятий составлены акты, в которых отражены вышеуказанные нарушения (как финансовые, так и нефинансовые). Копии актов направлены, в прокуратуру города Сарова (по соглашению о сотрудничестве и взаимодействии).

Контрольно-счетная палата по результатам проведения контрольных мероприятий направляла объектам контроля представления, содержащие требования об устранении нарушений и недостатков, а также рекомендации по применению мер для пресечения и предупреждения нарушений. Всего в отчетном периоде было направлено 14 представлений.

Адресаты представлений в течение одного месяца со дня его получения обязаны уведомить в письменной форме Контрольно-счетную палату о принятых по результатам рассмотрения представления решениях и мерах.

Объектами контроля (Администрацией города Сарова и подведомственными организациями (учреждениями, структурными подразделениями) принимались меры по устранению нарушений и недостатков, указанных в представлениях Контрольно-счетной палаты.

В отчетном периоде объектами контроля приняты следующие меры по устранению и недопущению в дальнейшем нарушений и недостатков:

- в бухгалтерской отчетности отражены объекты основных средств на соответствующих счетах,

- проставлены инвентарные номера основных средств,
- усилен контроль за порядком заключения контрактов (договоров),
- учтены рекомендации по проведению инвентаризации финансовых обязательств учреждения.

Усилен контроль:

- за изменением существенных условий муниципальных контрактов в рамках Федерального закона № 44-ФЗ,
- за порядком оформления контрактов (договоров) и актов,
- за ведением бухгалтерского учета и формированием бухгалтерской отчетности,
  - в части предоставления субсидии учреждениям на выполнение муниципального задания,
- за качеством приемки выполненных работ,
- за соблюдением сроков оплаты по муниципальным контрактам.

#### Экспертно-аналитические мероприятия:

При формировании плана работы Контрольно-счетной палаты учитывается обязательность проведения экспертно-аналитических мероприятий, предусмотренных бюджетным законодательством (статья 264.4 Бюджетного кодекса РФ).

Проведение экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой осуществлялось в форме *предварительного, текущего и последующего контроля*.

Предварительный контроль осуществлялся Контрольно-счетной палатой при проведении *Экспертизы проекта бюджета города Сарова на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов* в целях определения достоверности и обоснованности показателей формирования проекта бюджета.

Текущий контроль осуществлялся Контрольно-счетной палатой при проведении экспертизы отчетов об исполнении бюджета по итогам 1 квартала, полугодия и 9-ти месяцев.

Последующий контроль осуществлялся Контрольно-счетной палатой при проведении экспертизы годового отчета об исполнении бюджета с целью оценки достоверности и выявления нарушений и недостатков, а также их возможных последствий.

Проведение предварительного, текущего и последующего контроля обеспечило непрерывность контроля на всех стадиях бюджетного процесса – формирования и исполнения городского бюджета, а также позволило исследовать причины и последствия нарушений и недостатков.

В рамках экспертно-аналитических мероприятий проводятся экспертизы муниципальных программ.

Объем проведенных экспертно-аналитических мероприятий в отчетном периоде составил 20 мероприятия, в том числе подготовлено:

- 6 заключений на проекты решений Городской Думы города Сарова:

- четыре на проекты решений «О внесении изменений в решение Городской Думы города Сарова от 15.12.2022 № 87/7-гд «О бюджете города Сарова на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

- одно на проект решения «Об исполнении бюджета города Сарова за 2022 год»;

- одно на проект решения «О бюджете города Сарова на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»;

- 10 заключений при проведении внешней проверки:

- девять заключений по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2022 год;

- одно заключение по результатам проверки годового отчета об исполнении бюджета города за 2022 год,

- 3 аналитические справки по итогам исполнения городского бюджета: за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2023 года.

• 1 тематическое заключение по результатам экспертизы муниципальной программы «Поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций города Сарова Нижегородской области»

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города Сарова за 2022 год была проведена в соответствии с п. 4 ст. 264 Бюджетного кодекса РФ с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

В результате внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2022 год Контрольно-счетной палатой подтверждена достоверность Отчета об исполнении бюджета города Сарова за 2022 год. Анализ представленной отчетности показал, что плановые и фактические показатели отчетности главных администраторов бюджетных средств соответствуют показателям Отчета об исполнении бюджета за 2022 год.

Экспертиза проекта решения Городской Думы города Сарова «О бюджете города Сарова на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов» проведена в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с учетом требований бюджетного законодательства, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе в городе Сарове, утвержденным решением Городской Думы города Сарова от 10.11.2009 г. № 123/4-гд, Положением «О Контрольно-счетной палате города Сарова». Экспертиза проводилась с целью определения достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период. В результате анализа представленных документов, материалов и проекта решения Городской Думы бюджета города Сарова на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов были сделаны следующие выводы о том, что состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения Городской Думы, соответствует перечню, установленному ст. 184.2 Бюджетного Кодекса РФ и ст. 17 Положения о бюджетном процессе в городе Сарове, показатели проекта соответствуют нормативам и ограничениям, установленным Бюджетным кодексом РФ, проект сформирован на основании программного принципа планирования расходов, что соответствует ст. 179 Бюджетного кодекса РФ и является одним из основных подходов к формированию бюджета.

Отдельным направлением деятельности КСП в отчетном году, как и в предыдущие периоды, являлся оперативный (текущий) контроль исполнения бюджета города Сарова, реализуемый в форме ежеквартального мониторинга исполнения бюджета города. В ходе мониторинга исполнения бюджета анализировалось текущее исполнение доходов и расходов бюджета, а также проводился анализ вносимых изменений в действующее решение о бюджете. По итогам экспертно-аналитических мероприятий по исполнению бюджета за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2023 года Контрольно-счетной палатой были сформированы заключения о динамике и структуре расходования средств бюджета города, поступлений налоговых и неналоговых доходов.

Заключения Контрольно-счетной палаты по проведенным экспертно-аналитическим мероприятиям направлены главе города Сарова и в Городскую Думу города Сарова.

### 3. Взаимодействие с отделением по городу Сарову Управления Федерального казначейства по Нижегородской области и Прокуратурой города Сарова

Взаимодействие КСП с другими контрольными (надзорными) органами осуществляется посредством обмена информацией, относящейся к полномочиям КСП и соответствующих органов, в соответствии:

- с соглашением об информационном взаимодействии с Управлением Федерального казначейства по Нижегородской области.

- с соглашением о сотрудничестве с прокуратурой ЗАТО Саров;

В соответствии с соглашением между казначейством и КСП стороны получают необходимую информацию об исполнении городского бюджета.

В соответствии с соглашением о сотрудничестве и взаимодействии между Прокуратурой города Сарова и КСП, материалы по результатам 8-ми контрольных мероприятий направлены в Прокуратуру города Сарова.

По результатам рассмотрения материалов контрольных мероприятий решений о мерах прокурорского реагирования не принято.

#### 4. Взаимодействие с контрольно-счетными органами

В отчетном периоде Контрольно-счетная палата осуществляла взаимодействие с контрольно-счетной палатой Нижегородской области в соответствии с планом работы Совета контрольно-счетных органов Нижегородской области.

В 2023 году совместно с контрольно-счетной палатой Нижегородской области проведены:

- совместное контрольное мероприятие «Проверка законности и эффективности использования средств, предоставленных в 2019 году из областного бюджета бюджету городского округа г. Саров на выполнение работ по объекту «Благоустройство парка культуры и отдыха им. П.М. Зернова и набережной вдоль реки Сатис»;

- параллельное контрольное мероприятие «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, предоставленных в 2022 году и истекшем периоде 2023 года на содержание объектов благоустройства и общественных территорий».

В 2023 году в контрольно-счетную палату Нижегородской области была предоставлена отчетность по показателям деятельности Контрольно-счетной палаты города Сарова за 2022 год.

#### 5. Взаимодействие с органами местного самоуправления

Контрольно-счетная палата принимала участие в работе профильных комитетов и в заседаниях Городской Думы города Сарова

На профильных комитетах рассматривались итоги контрольных и экспертно - аналитических мероприятий.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе в городе Сарове на заседании Городской Думы города Сарова были представлены содоклады на отчет об исполнении бюджета города Сарова за 2022 год, на проект бюджета города Сарова на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов и на проекты решений «О внесении изменений в решение Городской Думы города Сарова «О бюджете города Сарова на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов», а также представлен отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты за 2022 год.

#### 6. Методологическая деятельность

В целях соблюдения законодательства и общих требований к организации, подготовке и проведению проверок в 2023 году сотрудники Контрольно-счетной палаты руководствовались действующими стандартами внешнего муниципального финансового контроля. В соответствии с Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов

местного самоуправления», Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Положением «О Контрольно-счетной палате города Сарова», утвержденным решением Городской Думы города Сарова от 04.03.2022 № 07/7-гд, стандарты внешнего муниципального финансового контроля размещены на официальном сайте Городской Думы города Сарова в разделе Контрольно-счетная палата города Сарова.

## 7. Информирование общественности о деятельности палаты, работа с обращениями граждан

Наряду с объективностью, эффективностью и законностью не менее важными принципами деятельности Контрольно-счетной палаты являются гласность и открытость. В соответствии с законодательством Российской Федерации о результатах своей деятельности Контрольно-счетная палата информирует органы местного самоуправления, а также население, посредством размещения информации о своей деятельности на официальном сайте Городской Думы города Сарова в разделе Контрольно-счетная палата города Сарова.

На официальном сайте размещены основные результаты проведенных мероприятий, планы деятельности, ежегодные отчеты о деятельности Контрольно - счетной палаты.

В отчетном году поступило 2 обращения граждан. Все обращения рассмотрены в строгом соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ». Ответы на обращения направлены в установленные сроки заявителям. Информация, содержащаяся в обращениях, учтена при планировании и проведении внешнего финансового контроля.

## 8. План работы Контрольно-счетной палаты на 2024 год

В соответствии со статьей 12 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и ст.11 «Положении о Контрольно-счетной палате города Сарова» Контрольно-счетная палата осуществляет свою деятельность на основе планов.

Контрольно-счетная палата в 2024 году планирует:

- продолжить методологическую работу и актуализацию локальных актов Контрольно-счетной палаты;
- повышать квалификацию сотрудников, в том числе путем участия в обучающих семинарах.

Приоритетное направление деятельности Контрольно-счетной палаты, это проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствии с утвержденным планом.

Особое внимание в деятельности Контрольно-счетной палаты будет уделено:

- дальнейшей стандартизации деятельности КСП;
- применению методических рекомендаций по осуществлению полномочий в сфере противодействия коррупции;
- правотворческой инициативе с целью приведения нормативно-правовых актов, регулирующих бюджетный процесс города, а также работу Контрольно-счетной палаты, в соответствие с действующим законодательством;

- взаимодействию с контрольно-счетной палатой Нижегородской области по вопросам практической деятельности;
- участию в работе Совета контрольно-счетных органов Нижегородской области;
- усилению взаимодействия с прокуратурой города Сарова в рамках действующего соглашения;
- проработке запросов контрольно-счетной палаты Нижегородской области, Счетной палаты РФ, граждан и т.д.;
- повышению профессионального уровня и правовому образованию сотрудников Контрольно-счетной палаты.

## 9. Выводы и основные направления развития Контрольно-счетной палаты

Основной задачей в работе Контрольно-счетной палаты остается своевременное предотвращение финансовых нарушений и контроль за эффективным использованием бюджетных средств и муниципальных ресурсов.

План деятельности Контрольно-счетной палаты на 2023 год выполнен.

Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты в 2024 году сформированы в соответствии с полномочиями, возложенными на контрольно-счетный орган муниципального образования БК РФ, Федеральным законом № 6-ФЗ, Федеральным законом № 44-ФЗ, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и правовыми актами Нижегородской области.

Приоритетным направлением деятельности остается контроль за использованием муниципального имущества и исполнением обязательств по его содержанию.

Увеличение доли аудита эффективности, аудита закупок в деятельности палаты, позволяющих оценить эффективность использования муниципальных ресурсов для достижения запланированных целей, решения поставленных задач социальноэкономического развития города Сарова.

Продолжится контроль за устранением нарушений и недостатков в деятельности учреждений, предприятий и структурных подразделений Администрации города Сарова, выявленных в ходе проверок.

Важными останутся и вопросы методологического и информационного обеспечения, актуализация, разработка и адаптация стандартов финансового контроля, постоянное профессиональное развитие сотрудников Контрольно-счетной палаты, проведение антикоррупционной деятельности в рамках полномочий.

Повышение прозрачности в части размещения в открытом доступе на сайте Контрольно-счетной палаты, в социальных сетях информации о своей деятельности

Как и в предыдущие отчетные периоды, основной задачей Контрольно-счетной палаты остается контроль соблюдения принципов законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств на всех уровнях и этапах бюджетного процесса, выработка значимых и исполнимых рекомендаций, которые позволят предотвратить нарушения и повысить эффективность деятельности объектов контроля и органов местного самоуправления в целом.